

长春市双阳区人民政府文件

长双府发〔2026〕6号

长春市双阳区人民政府关于 印发长春市双阳区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各街道办事处、乡镇人民政府，经开区管委会，区政府各部门、各直属机构：

《长春市双阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经长春市双阳区六届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



长春市双阳区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

长春市双阳区人民政府

2026 年 6 月

序 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第二个五年，也是全国上下实现2035年远景目标承上启下的关键五年，更是双阳区全面提升综合经济实力，实现产业升级、城市转型，深度融入长春现代化都市圈核心、跨越式打造长春市域新城区的攻坚五年。科学编制区“十五五”规划，对推动双阳全面振兴全方位振兴和高质量发展具有极其特殊的重要意义。

《长春市双阳区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）编制，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定2035年基本实现社会主义现代化远景目标，科学擘画全区“十五五”发展蓝图，阐明未来五年双阳区经济社会发展指导思想、基本原则、战略定位、总体目标、空间布局、主要任务和重点举措。《纲要》是今后五年全区性、战略性、指导性规划文件，是全区上下共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 推动新时期高质量发展的基础和条件	- 4 -
第二章 新时期高质量发展面临的机遇和挑战	- 9 -
第一节 发展环境	- 9 -
第二节 战略机遇	- 9 -
第三节 面临挑战	- 14 -
第三章 “十五五”时期发展思路原则及定位目标	- 15 -
第一节 指导思想	- 15 -
第二节 基本原则	- 16 -
第三节 战略定位	- 17 -
第四节 总体目标	- 19 -
第四章 强化都市圈核心地位，打造长春市域新城区 ..	- 22 -
第一节 优化和拓展区域发展空间布局	- 23 -
第二节 创新推动市区一体化发展模式	- 26 -
第三节 完善和提升城市功能品质内涵	- 29 -
第四节 全面增强城镇可持续发展能力	- 33 -
第五章 培育壮大新质生产力，构建现代化产业体系 ..	- 35 -
第一节 打造中国梅花鹿全链产业核心区	- 35 -
第二节 打造长春都市圈制造业转型发展样板区 ..	- 38 -
第三节 打造吉林高品质文旅康养休闲区	- 42 -
第四节 创新和推动各类重大产业平台建设	- 46 -
第五节 构建适应新质生产力的科技创新能力	- 48 -

第六章 推动乡村全面振兴，促进城乡深度融合发展	.. - 50 -
第一节 全方位夯实粮食安全根基	- 51 -
第二节 打造特色农产品供给区	- 53 -
第三节 构建现代农业经营体系	- 55 -
第四节 建设宜居宜业和美乡村	- 57 -
第五节 推动城乡融合高质量发展	- 59 -
第七章 多维度强化生态建设，激活绿色发展新动能	.. - 61 -
第一节 全面抓好生态环境保护修复	- 61 -
第二节 持续深入推进污染防治攻坚	- 65 -
第三节 全面深化绿色低碳循环发展	- 67 -
第四节 完善生态产品价值实现机制	- 70 -
第八章 扩大内需优化供给，筑牢经济稳定发展根基	.. - 72 -
第一节 深度融入全国统一大市场	- 72 -
第二节 稳定扩大传统消费	- 73 -
第三节 培育壮大新型消费	- 75 -
第四节 实施精准投资战略	- 76 -
第五节 构建服务流通体系	- 78 -
第九章 进一步全面深化改革，增强发展动力与活力	.. - 79 -
第一节 推进更深层次改革创新	- 79 -
第二节 扩大更高水平对外开放	- 81 -
第三节 营造更高标准营商环境	- 83 -
第十章 高品质建设幸福双阳，提升居民生活舒适度	.. - 85 -
第一节 构建高质量的教育发展体系	- 85 -

第二节	构建全周期的健康服务体系	- 87 -
第三节	构建可持续的人口支撑体系	- 90 -
第四节	构建多元化的文体繁荣体系	- 91 -
第五节	构建多层次的社会保障体系	- 93 -
第十一章	高效能推进社会治理，构建平安双阳新高度-	95 -
第一节	铸牢中华民族共同体意识	- 96 -
第二节	全面推动法治社会建设	- 97 -
第三节	持续提高公共安全水平	- 99 -
第四节	防范化解重大风险隐患	- 100 -
第十二章	加强规划组织实施，彰显战略统筹引领作用-	102 -
第一节	加强规划统筹协调	- 102 -
第二节	加强政策项目配套	- 103 -
第三节	加强规划实施监督	- 103 -

第一章 推动新时期高质量发展的基础和条件

“十四五”时期，双阳全区上下在区委、区政府的坚强领导下，面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以市域新城区建设为统领，以在长春现代化都市圈建设中实现振兴发展新突破为目标，统筹推进疫情防控和经济社会发展，聚焦产业升级、城乡建设、民生改善等重点领域持续发力，有效应对各类风险挑战，全区经济发展呈现韧性增强、结构优化的良好态势，各项事业取得新进展、实现新突破，为推动新的高质量发展奠定了坚实基础。

综合经济实力继续增强，高质量发展底盘更趋稳固。五年来，双阳区秉持稳中求进的工作总基调，有效应对新冠疫情冲击和经济恢复乏力的双重挑战，聚焦高质量发展这一首要任务，全力以赴拼经济保运行，守正创新，实干攻坚，实现了经济量的合理增长和质的稳步提升。**经济总量迈上新台阶。**全区地区生产总值从2020年的155.8亿元稳步增至2025年的177.4亿元，年均增长2.6%；规上工业总产值由2020年的77.6亿元增至2025年的86.5亿元，社会消费品零售总额由2020年的28亿元增至2025年的52.7亿元，五年来全社会固定资产投资累计完成321亿元。**项目建设激活新动能。**五年来先后组织谋划各类项目640多个，累计引进项目69个，供出项目用地1319.5公顷，开工总投资5000万元以上项目179个，其中亿元以上项目120个，超10亿元项

目 13 个，产业项目达到 76 个。吉通工业园六七期、海悦药业总部基地、吉林动画学院产教融合基地、天祥农副产品冷链物流、中储粮双阳仓储设施、吉林未来农业产业园、奢岭创业孵化基地等一批多领域拉动地方经济社会发展的重大项目开工建设。

主导产业集群效应凸显，新旧动能转换成效显著。五年来，双阳区坚持以供给侧结构性改革为切入点，以创新驱动为引领，积极推动产业结构深度调整，区域经济增长方式发生新的变化，全区三次产业结构由 2020 年的 15.5:17.3:67.2 优化为 2025 年的 15.3:26.2:58.5。**农业现代化进程提速。**到 2025 年底，全区高标准农田建设面积达 93.74 万亩，粮食播种面积稳定在 148 万亩，正常年景粮食产量均达 18 亿斤以上；梅花鹿总量突破 40 万只，鹿茸年产量达到 630 吨，全链产值达到 180 亿元；鹿业、果蔬等现代农业产业园区创建和食品供应基地建设取得突破，国信、奢爱、牧原、世鹿、国汇、华澍等农业产业化龙头企业得到较快发展，形成了由“双阳梅花鹿”“双阳草莓”等 5 个区域公用品牌和上百个企业品牌组成的“双字号”优质农产品品牌体系，“粮畜稳基、鹿业领航、三产融合”的现代农业产业体系更加稳固。**工业集群化发展提质。**以双阳经济开发区为核心，围绕汽车零部件、医药健康、装备制造等产业，先后实施了海悦药业、禹航汽车等新建项目，卓谊生物中试车间、金冠电气数字化车间等技改项目，鑫利密封、春谊煤矿等提能改造项目，并推动 10 余款代表性新产品成功投放市场，全区工业企业发展到 496 户，规上企业达到 38 户。开发区平台集聚效应更加明显，建成面积达到 12 平方公

里，产值超亿元企业达到 15 户、高新技术企业达到 23 家，“一区带多园”发展格局形成。**服务业继续提质扩张。**推进了神鹿峰、如意湖等核心景区景点和卢柳、双朝等旅游公路建设，以神鹿峰旅游度假区、国信南山温泉等景区和小石村、将军泉等景点为核心，以奢岭草莓、黑鱼葡萄等文旅基地为补充的长春南部近郊旅游板块特色更加鲜明。同时，康养产业快速发展，商贸服务业提质升级，国信健康综合体、虹桥康养中心等重点项目相继建成，欧亚商超、东达商业等商贸项目有序实施，形成了旅游引领、多业融合的新发展格局。

城乡融合发展打开新局面，双向赋能格局日渐清晰。深入推进国家城乡融合发展试验区建设，以乡村振兴和新型城镇化“双战略”为引领，构建起城乡融合发展新格局。**产业协同发展平台建设取得新突破。**经开区产业协同发展先行区标准厂房和创业孵化基地全面建成，各种特色农业产业园区和种（养）植（殖）基地建设稳步推进，鹿乡梅花鹿小镇成功晋级成长类小镇，双阳朝鲜族民俗小镇进入省级创建名单，成立了双阳区旅游联盟、电商协会，城乡物流服务体系覆盖区乡村三级。**外联内通路网框架体系进一步打开。**“两快、两干、双高、双环”交通网络全面构建，长双快速路、延长高速、经济圈环线双阳段等重大交通项目建成通车，全区公路总里程达到 2734 公里，全区公交线路增至 51 条，开通了长双快速路公交以及 150 中学、晨宇希望中学、一心制药等定制公交，双阳与主城区时空距离大幅缩短，“村村通”“屯屯通”达标率 100%，实现了公交线路行政村全覆盖。**城乡基础设施**

一体化步伐明显加快。按照城区标准进一步完善了城乡规划体系，科学划定了“三区三线”，中心城区累计实施重点市政基础设施项目 36 个，统筹改造农村危房 902 户，有序推进了农村集中供水、5G 基站以及 36 个重点水利基础设施工程项目建设。同时，还扎实开展了“千村美丽”“百村示范”等创建行动，城乡垃圾转运、市容环境整治等城乡共治管理工作提质增效。

污染防治攻坚战纵深推进，生态环境质量持续优化。积极创建国家级生态文明建设示范区，全区生态环境治理工作取得显著成效。**生态环境质量持续改善。**强力推进环保督察整改，非法采砂场全部取缔，乡镇污水处理设施实现全覆盖，大气质量常年保持国家一级标准，空气优良率高于全市平均水平，水环境质量持续改善，国控断面水质稳定达Ⅲ类考核目标，受污染耕地安全利用率保持稳定，重点建设用地安全利用得到有效保障。**生态保护与修复扎实推进。**如意湖片区 EOD 项目成为吉林省首个生态环境部入库项目，双阳河绿水长廊、饮马河综合治理等水系工程有序实施，饮马河重点段治理一期、双阳河黑顶子段治理等工程投入使用，幸福河湖建设入选水利部典型案例，成功向自然资源部和省自然资源厅申报历史遗留矿山修复销号 59.14 公顷，超额完成“十四五”目标任务。**绿色低碳发展成效显著。**积极开展绿色制造示范试点工程，创新推动“无废城市”建设，创建 25 个无废单位，太平、齐家、双营获评省级生态镇，国家级生态文明建设示范区创建已通过省级论证，全区生态环境质量实现全面提升。

重点领域改革攻坚突破，发展体制机制活力迸发。重点领域

改革红利持续释放，发展动能不断增强。**重点领域改革深入推进。**纵深推进国家城乡融合发展示范区建设，区政府获评长春市国家城乡融合发展试验区建设“十佳单位”，进城落户农民自愿有偿退出土地承包权工作入选全市试点，农村公路管养体制改革国家试点县通过省级验收，成功获批全省农村养老服务体系改革试点。经济体制改革成效突出，圆满完成 3 家国有企业混合所有制改革任务。**科技创新成果丰硕。**全区拥有国家级高新技术企业 28 户、省级科技型中小企业 48 户，建成省级重点实验室 1 个、科技创新中心 2 个、省级农业科技园区 1 个及科研平台 15 个。科技孵化载体带动 60 余项科技成果转化，获省科学技术奖 2 项，突破鹿茸尖部多肽的抗光氧化精华液的研制与生产等 10 余项核心技术。**社会治理创新成效突出。**纵深推进国家乡村治理体系建设试点示范工作，小石村获评全国乡村治理示范村，1+3+X 基层治理模式成为全国典型案例；建成智慧城市管理平台、农业农村云平台等数字化场景，覆盖乡村振兴、公共交通、城市管理等领域，全域智能化转型进程明显加快。

民生福祉向高品质迈进，共同富裕基础持续夯实。深入实施幸福双阳行动计划，坚持补短板、固底板，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，确定的 248 项民生实事全面落地见效。**城乡居民收入稳步增长。**预计 2025 年，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达 3.7 万元和 2.28 万元，年均分别增长 4.3% 和 6.8%。防返贫机制成效显著，脱贫人口人均纯收入预计达到 2 万元。全区新增城镇就业 1.7 万多个，转移农村劳动力 29.8 万人

次。**教育资源供给持续扩大。**150 中学、153 中学新建和 152 中学综合楼等一批教育项目投入使用，南溪实验学校、区职教中心等教育项目开工建设。**医疗卫生事业取得新突破。**区医院异地新建等项目开工建设，传染病救治能力提升、医共体医疗服务能力提升等项目投入使用，双阳区成功通过国家卫生城市复审。**养老服务体系日臻完善。**奢岭医院、双福养老照护中心、椿萱养老院和奢岭社会福利中心改造升级等项目开工建设或投入使用，双阳成功创建全国医养结合示范区。**文体事业蓬勃发展。**区多功能全民健身中心主体完工，实现行政村体育设施配建全覆盖，坚持常年依托传统节日和重要节日举办秧歌展演、文艺演出、冰雪季等文体活动，不断丰富群众文化生活。同时，积极开展安全生产、风险防控、矛盾化解、警地融合等工作，社会大局和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感和满意度显著增强。

第二章 新时期高质量发展面临的机遇和挑战

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是双阳深度融入长春现代化都市圈核心、跨越式打造长春市域新城区、为产城融合新城区建设提供区域实践样本的攻坚期。未来五年，双阳站在了新的历史起点，进入了新的发展赛道，机遇和挑战并存，风险和希望同在。

第一节 发展环境

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。未来五年，

世界面临百年未有之大变局，不确定、难预料因素明显增多，同时人工智能、量子科技等重点领域科技突破周期逐步缩短，世界进入国际格局深度重塑阶段，大国博弈进入重要窗口期，中国式现代化建设进入关键突破期。这些，无时无刻不在深刻影响地方经济社会发展。

国际层面，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，抑制外部市场需求，对双阳区鹿产品等特色出口及制造业转型构成压力；另一方面，大国博弈加剧带来的产业链重构与科技竞争，倒逼双阳区必须更加坚定地依靠创新驱动发展内需市场，加速构建以梅花鹿全产业链、文旅康养等为核心的现代产业体系。

国内层面，中国从高速增长转向高质量发展阶段、从供给短缺进入到需求不足阶段，以中国式现代化为核心的强国建设、民族复兴伟业，全面深化改革和推动高质量发展，面临着扩大需求、提振消费信心、优化投资和生产结构、转换新旧动能和培育新经济增长点等机遇和挑战。国内高质量发展转型和需求结构变化，一方面，消费升级和强大国内市场建设为鹿产品精深加工、文旅康养等特色产业创造了广阔市场空间；另一方面，也要求双阳必须加速传统产业转型升级，通过培育梅花鹿全产业链、都市圈制造业配套等新增长点，在区域竞争中抢占高质量发展先机。

省市层面，未来五年是东北振兴战略深化实施、吉林省深度

融入“双循环”新发展格局、为新时代吉林全面振兴积蓄动能的关键期。未来五年是长春现代化都市圈建设的关键期，也是培育高质量发展新动能的重要机遇期，以长春为核心高位统筹区域协调发展，全面加快现代化都市圈融合发展的时代已经到来。面对省市全面振兴的战略机遇，双阳区被赋予了在长春都市圈格局中承担更核心功能的新使命。这要求双阳必须抢抓政策红利，将自身的梅花鹿特色资源、生态优势与全省制造业转型需求深度融合，在都市圈一体化发展中主动作为，成为吉林省培育新质生产力和推动城乡融合的重要节点。

第二节 战略机遇

承接多维叠加的政策机遇。双阳区位于长吉组团和长辽组团重叠区，随着新时代东北全面振兴战略持续深化，政策红利不断释放，叠加区域协调发展战略机制更加完善，为区域发展奠定基础。吉林省全面振兴、高质量发展战略深入推进，在基础设施建设、产业转型升级、科技创新等领域加大投入、鼓励引才，助力双阳区吸引重大项目落地。“一带一路”向北开放重要门户和中蒙俄经济走廊关键节点作用持续加强，为双阳区拓展对外合作打开新窗口。多维政策协同发力，为双阳区探索绿色高质量发展新路径提供了系统性政策支撑。

把握都市圈扩容的空间机遇。长春都市圈建设已列入国家区域发展战略，正从培育期向成熟期转型，基础设施互联互通与要素市场化配置改革加速推进。双阳区位价值正经历从城市近郊向南部主城的历史性转变，随着长双快速路等交通动脉的持续优

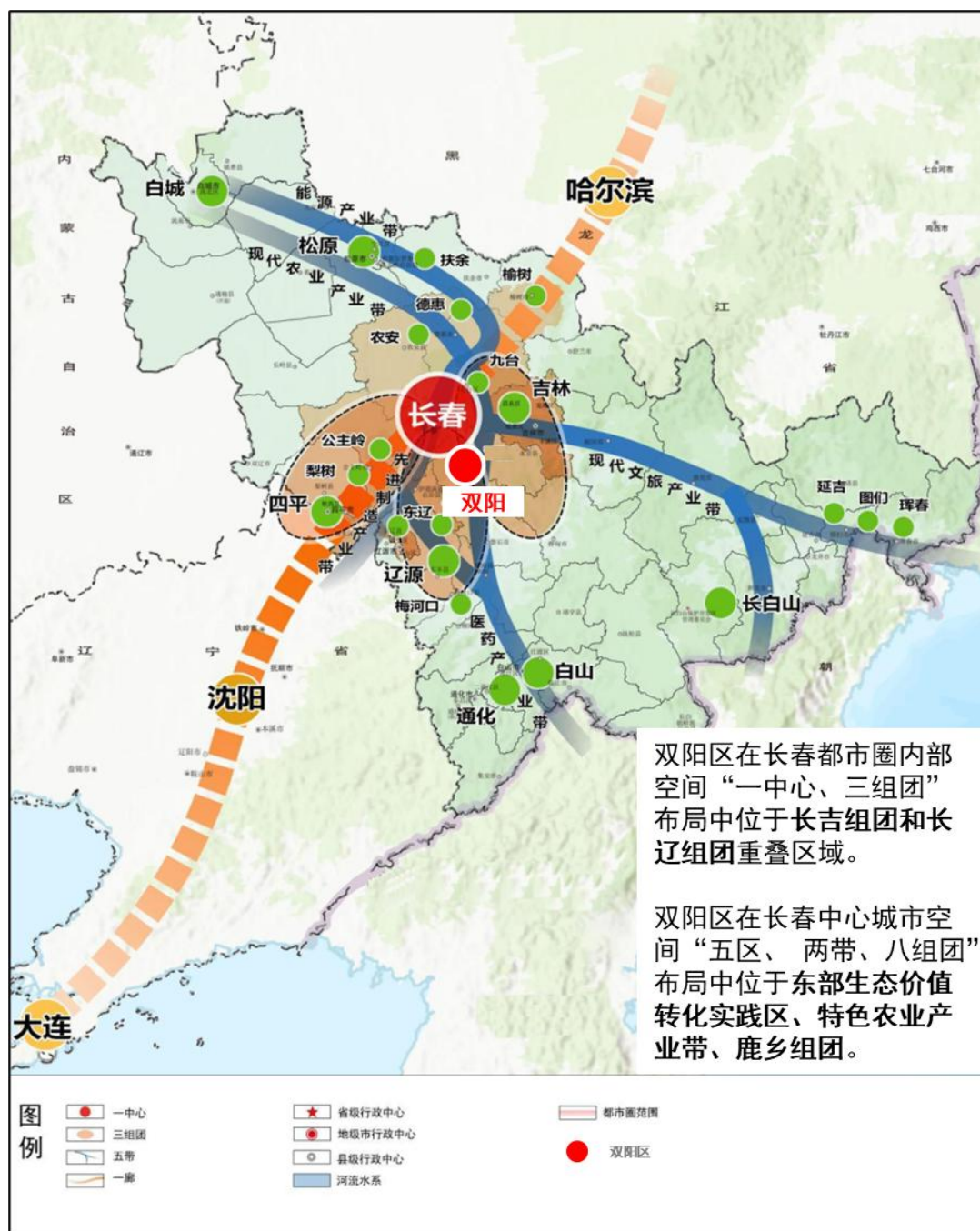
化，与主城区形成了“半小时经济圈”，可高效衔接主城区消费市场与创新资源。依托低要素成本优势和特色资源禀赋，双阳区可以产业精准承接为抓手，加速融入都市圈发展格局，在产业转移中抢占先机，在协同发展中拓展市场版图，着力打造长春都市圈高质量发展的重要增长极。

挖掘消费升级的市场机遇。在国家扩大内需战略推动下，我国消费结构正加速向品质化、个性化升级。居民服务消费比重日益增长，消费市场成长性日趋显著。双阳区凭借神鹿峰等景区资源和梅花鹿、绿色果蔬等特色产业，可构建“生态+康养+文旅+农业”融合业态。通过延伸鹿产品“食药健”产业链条、塑造全季文旅体验、优化绿色农产品供给结构，精准对接市场需求，双阳区有望形成百亿级消费新增长点，为经济增长注入持久动力。

培育新质生产力的创新机遇。新质生产力当前正以科技创新为核心驱动力，聚焦产业数字化、绿色化、智能化转型，推动技术突破与业态创新，催生战略性新兴产业与传统产业升级融合，成为区域经济增长的关键引擎。双阳区依托“半小时经济圈”优势，可深度承接长春创新资源外溢，实现科技赋能，结合梅花鹿特色资源与生态本底，重点布局生物医药、现代农业科技等新质生产力增长极，推动传统产业升级与新兴产业培育，为区域经济注入创新动能。

激活生态价值的转型机遇。在“双碳”转型与生态文明建设加速推进的背景下，生态价值转化为区域高质量发展提供了新路径。作为国家级生态示范区，双阳区拥有神鹿峰国家森林公园、

双阳湖等优质生态资源，具备发展绿色经济的天然禀赋。双阳区可重点布局绿色经济赛道，通过技术创新驱动、资源高效利用和区域协同布局，探索“生态产业化、产业生态化”的发展路径，建立“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，打造绿色发展新范式。



长春都市圈战略布局图

第三节 面临挑战

壮大经济总量与加快结构调整的压力和挑战。“十四五”时期双阳区经济总量有所攀升，但人均 GDP 仍低于全市平均水平。产业结构与发达地区相比一产比重偏高、二产比重偏低、三产内部传统，致使工业支撑力较弱、高附加值产业发展滞后。总量弱小与结构失衡使双阳难以支撑“长春南翼产城融合新城区”定位。双阳面临着产业亟须升级和全面加快工业化进程、培育高附加值服务业态的压力和挑战。

加快新旧动能接续转换的系统性压力和挑战。产业转型方面双阳区面临着传统产业占比较大、新兴产业规模有限的破局困境；土地资源利用方面双阳面临着“总量受限+强度偏低”的双重挑战；区域竞争方面双阳面临着经济体量偏小、资源集聚能力较弱的发展实际。在长春都市圈大城市虹吸效应影响下，双阳克服困难突围争取政策、配置要素，迭代更新基础设施、推动产业升级都面临着挑战 and 压力。

保持生态与经济效益动态平衡的压力和挑战。双阳区作为长春南部生态屏障与准水源地，生态资源保护与价值转化的结构性矛盾相伴生，虽然坐拥丰富的生态资源，但转化开发利用限制较多。尤其是在锚定市域新城区建设目标的同时，如何严守生态底线，如何保持生态效益与经济效益动态平衡，如何实现生态保护与经济发展的协同共进，成为双阳区“十五五”发展进程中必须攻克的关键课题。

实现创新发展与改革突破的深层次压力和挑战。双阳科技创

新动力不足，传统产业关键核心技术短板明显，企业创新和竞争力较弱。改革深层次体制机制障碍犹存，营商环境对标先进地区还存在着差距。紧扣中国式现代化要求，以改革破除要素流动壁垒，以创新驱动新旧动能转换，优化营商环境、激发市场活力，是双阳“十五五”时期主动融入长春现代化都市圈核心必行的集中攻坚破难行动。

第三章 “十五五”时期发展思路原则及定位目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，积极融入服务长春现代化都市圈建设，坚决落实市委“一中心、五高地”部署，加快打造市域新城，建设中国梅花鹿全产业链核心区、长春都市圈制造业转型发展样板区、吉林高品质文旅康养休闲区，创建长吉城乡融合高质量发展高地，积极构建“一

城引领、三区突破、一地创建”新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本建成社会主义现代化新双阳取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。毫不动摇发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，推动中央决策与地方实践同频共振、精准落地。在产业升级、生态保护、民生改善等重点工作中强化党建引领，凝聚各方合力，以高质量党建保障双阳区“十五五”规划落实和经济社会高质量发展，确保发展行稳致远。

——**坚持人民至上**。始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。在规划制定与实施中，把发展成果不断转化为生活品质，让发展更有温度。尊重人民主体地位，畅通民意表达渠道，吸纳群众智慧，将经济增长动能持续转化为生活品质跃升，让民生答卷更有厚度、幸福体验更有温度。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，将创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展各领域，推动汽车零部件、医药健康、现代文旅消费等产业崛起，积极培育和发展新质生产力，统筹好经济发展与生态保护的关系，加快发展方式绿色转型，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。以改革破局激发内生动力，推进要素市场化配置、金融体制等领域改革，优化营商环境，激发经营主体活力。以开放协同拓展发展空间，融入长春现代化都市圈核

心，对接“一中心、五高地”，深化与邻近县（市、区）和发达地区合作。以更高层次改革与更高水平开放赋能区域高质量发展。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**厘清政府和市场边界，促进两者良性互动。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提升政府治理效能，更好地发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，统筹产业振兴与安全韧性，聚焦梅花鹿特色产业、文旅市场风险防控，生态安全保护及政府债务管理，在推进城乡融合与制造业升级中主动防范化解风险，以稳固的发展环境保障高质量发展。

第三节 战略定位

“十五五”时期，双阳区紧紧围绕长春“一中心、五高地”高质量发展战略，按照长春现代化都市圈规划、长春市“十五五”规划对双阳的功能定位和战略要求，加速融入服务核心圈层步伐，积极构建“一城引领、三区突破、一地创建”的新发展格局。即：以建设长春市域新城为统领，全力打造中国梅花鹿全链产业核心区、长春都市圈制造业转型发展样板区、吉林高品质文旅康养休闲区，创建城乡融合高质量发展引领高地。

一城引领：建设长春市域新城。双阳区充分发挥长春现代化都市圈向南拓展的区域节点作用，深度融入都市圈发展格局，高起点推进产城融合型现代化城区建设。聚焦**市域新城的新定**

位、新功能，构建中国式现代化区域发展新模式，遵循“融合融合、共富共美”的高质量发展路径，推动产、城、人、景的和谐统一与可持续发展，为中国式现代化提供生动的区域实践样本；**激发产业转型升级的新动能**，推动汽车零部件、医药健康、文旅消费等主导产业，和梅花鹿、果蔬等农产品加工业，从传统模式向全产业链与新质生产力跃升；**塑造城乡发展新形态**，构建“以城带乡、以乡促城”的平台，依托山水本底构建生态宜居、富有魅力的现代化城市形态，打造长春南部主城新中心，成为都市圈南拓区域节点和新区示范；**共创美好生活新活力**，通过产业导入与生态优势叠加，吸引人才与技术集聚，创造社会发展的内生动力和创新活力，在基础设施、公共服务等领域对标主城区，为市域新城区社会治理和公共服务均等化树立新标杆。

三区突破：全力打造中国梅花鹿全链产业核心区。立足全国最大梅花鹿养殖与集散优势，主动扛起全省“千亿级梅花鹿产业”核心区使命，积极落实长春都市圈“长辽梅通白（山）医药产业带”和“鹿乡组团”战略部署，构建集种源保护、规模养殖、精深加工、科技创新、三产融合、品牌营销于一体的全产业链体系，打造国内外知名的中国梅花鹿产业高质量发展核心区。**全力打造长春都市圈制造业转型发展样板区。**紧密结合长春都市圈构建“3转、4强、7新”现代化产业体系的战略部署，主动对接长春市“新装备、新材料、新医药”等产业发展方向，大力发展战略性新兴产业，推动传统产业创新升级，培育三大接续替代产业，打造产业集群化、数智化、低碳化发展样板。**全力打造吉林高品质文旅**

康养休闲区。深度融入长春都市圈现代文旅产业带，精准对接长通白延吉长避暑冰雪生态旅游大环线，发挥全国医养结合示范区优势，依托“中国梅花鹿之乡”的品牌优势，以及优质温泉和森林生态本底等高品质资源，构建特色鲜明、层次丰富的高品质产品体系，提供精细化管理和人性化关怀高品质体验，通过推动“旅游+农业”“旅游+文化”“旅游+体育”等多业融合，实现价值倍增，持续提升“长春微度假·吉林新周末”品牌影响力。

一地创建：创建城乡融合高质量发展引领高地。依托国家城乡融合发展试验区建设基础，围绕完善农村产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台、健全农民持续增收体制机制等关键环节探索融合发展新模式，率先推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化、产业发展协同化，缩小城乡差距，为地方城乡融合发展提供示范和引领。

第四节 总体目标

立足新发展阶段、把握时代脉搏，锚定二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，坚持目标牵引与靶向攻坚双轮驱动，以系统思维谋划发展路径，全力推动经济社会高质量发展实现新跨越。“十五五”时期我区立足加快市域新城区建设、在长春现代化都市圈建设中实现振兴发展新突破，聚焦以下经济社会发展主要目标，奋力书写现代化建设新篇章。

——经济总量迈向新量级。地区生产总值年均增速保持在5%以上，全社会固定资产投资年均增速保持在5%左右，社会消费品零售总额年均增速保持在4%以上；规模以上工业总产值年

均增速保持在 5%左右；确保主要经济指标增幅不低于全市平均水平，力争位居县域组前列。

——**产业优化培育新动能**。现代化产业体系加速构建，传统产业实现绿色低碳转型，汽车零部件、医药健康、现代装备制造等新兴产业规模壮大，梅花鹿、果蔬全产业链集群形成，文旅康养产业引领现代服务业蓬勃发展，影视动漫、低空经济等未来产业加速布局，发展新质生产力体制机制更加健全，全域产业体系核心竞争力和抗风险能力实现跃升。

——**区域协同形成新格局**。融入服务长春现代化都市圈建设，与周边县（市、区）构建产业互补、资源共享的协作体系。城乡融合步伐加快，城区综合服务功能明显增强，美丽城镇建设提标提速，宜居宜业和美乡村建设取得实效。更有效率、更可持续的内外协调发展格局逐步形成。

——**改革创新激发新活力**。重点领域改革纵深推进，国有企业规模与竞争力稳步增强，民间投资活力持续释放，科技创新生态不断完善，高新技术企业加速涌现，人才“引育留用”体系健全完善，营商环境优化升级，双向开放水平切实提升，支撑振兴发展的各方面制度更加成熟定型。

——**绿色发展厚植新优势**。全区生态环境质量持续改善，空气质量优良天数比例达到 90%以上，纳入国家、省市考核的地表水断面水质和受污染耕地安全利用率、森林覆盖率达到考核要求，单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放量持续下降，绿色生产生活方式基本形成。

——**民生福祉实现新提升。**高质量充分就业取得新进展，城镇、农村常住居民人均可支配收入与GDP同步增长，劳动报酬和劳动生产率同步提高，收入分配结构更趋合理，教育、医疗、养老等基本公共服务体系优质均衡，多层次社会保障体系逐步完善，幸福双阳更加可感可知。

——**社会和谐筑牢新底线。**中华民族共同体意识更加牢固，社会主义核心价值观深入人心，立体化治安防控体系全面构建，矛盾纠纷多元化解机制高效运行，风险隐患常态化排查整治，法治建设迈上新台阶，社会治理效能全面提升，安全发展基础愈发稳固，重大风险防控机制日益完善，突发公共事件处置能力显著增强，自然灾害防御体系持续优化，平安建设水平走在全国前列。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标		2025 年	2030 年	年均/累计	属 性
经济 发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5.7	——	5 以上	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		50.72*	61 左右	——	预期性
创新 驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）		8.5*	——	10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		3.3	3.7	——	预期性
	6	规上数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		3.9	4.4	——	预期性
	7	技术合同成交额（亿元）		0.0301	0.05	——	预期性
	8	雏鹰、瞪羚、独角兽等科技企业数（户）		6	13	——	预期性
民生 福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	——	——	与 GDP 增长同步	预期性
			农村常住居民	——	——	高于 GDP 增长	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.23	12.31	——	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.53	3.6	——	预期性
			注册护士数(人)	4.79	4.9	——	预期性
	12	养老机构护理型床位占比（%）		55	70	——	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	[2.5]	预期性
	14	人均预期寿命（岁）		81.07	81.2	——	预期性
	15	城镇新增就业人数（万人）		0.2991	——	[0.9]	预期性
绿色 低碳	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		3.91*	——	达到省市考核要求	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	达到省市考核要求	——	约束性
	18	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		31	达到省市考核要求	——	约束性
	19	优良水体比例（%）		——	达到省市考核要求	——	约束性
	20	森林覆盖率（%）		15.75	15.8	——	约束性
安全 保障	21	粮食综合生产能力（亿斤）		17.5	19	——	约束性
	22	能源综合生产能力（万吨标煤）		26.27	30	——	约束性
特色 发展	23	▲鹿业全链产值（亿元）		180	300	——	预期性
	24	▲鹿只发展只数（万只）		40	50	——	预期性

注：①[]内为 5 年累计数。②带*的为 2024 年数据。③标▲为我区特色指标。

第四章 强化都市圈核心地位，打造长春市域新城区

全面落实长春都市圈发展规划，深度融入长春现代化都市圈核心，主动嵌入长吉、长辽协同发展组团，积极参与产业分工协作，构建功能互补、要素互通的联动发展格局。以打造长春市域新城区为目标，以市区一体化、城乡融合化为引领，充分发挥双阳在特色农业、生态康养、文化旅游等方面的独特优势，为长春现代化都市圈向南拓展提供区域节点支撑，构建双向赋能、共赢发展的新格局。

第一节 优化和拓展区域发展空间布局

紧扣长春现代化都市圈建设，主动承接长春中心城区功能疏解与产业外溢，锚定打造长春市域新城区目标，优化升级发展战略布局，构建“一轴融城、三区联动、两翼协同、多点聚力”的功能布局。

“一轴”：长双协同发展轴。以长双快速路、龙东公路为骨架打造长双协同发展轴，作为连接双阳与长春中心城区的黄金纽带，着力构建“半小时通勤圈”。沿线布局产业园区承接长春产业溢出，培育产业集群，推进基础设施互联互通与公共服务同质共享，实现“长春南翼产城融合新城区”空间与功能上的双向深度融合，提升双阳在长春都市圈中的承接与辐射能力。

“三区”：差异化核心功能区。北部康养新区。以奢岭街道为核心发展极，联动双营乡等战略节点，充分整合奢岭片区森林生

态资源及双营乡医药健康产业基础，依托毗邻净月高新区的区位优势，系统构建“生态+康养+文旅”深度融合的复合型康养新区，推动其率先融入都市圈核心圈层。**中心品质城区。**以云山、平湖为核心，依托如意湖、双阳湖“两湖新区”开发和双阳主城区发展底蕴，完善城市功能、提升城市品质，打造中心品质城区，增强主城区的综合承载能力与辐射带动作用。**南部文旅度假区。**以山河、太平为核心，依托山河旅游名镇、太平生态重镇建设成果及神鹿峰、万龙湖等优质景区资源，大力发展文旅产业，打造南部文旅度假胜地，塑造双阳文旅新名片。

“两翼”：特色产业发展翼。西部梅花鹿产业发展翼。以鹿乡镇为重点，抢抓长春都市圈组团发展机遇，联动构筑梅花鹿特色产业集群集聚优势，强化精深加工、市场交易等功能，普及科研创新、文旅消费等业态，加快特色小镇建设，打造全国知名的梅花鹿全产业链价值高地。**东部特色农产品发展翼。**以齐家镇为重点，依托天然良好的农业资源禀赋，大力发展生态种植、特色养殖及农产品精深加工产业，打造全省领先的特色农产品发展高地。

“多点”：特色小镇与精品乡村。围绕重要景区景点开发、美丽乡村建设，以及产业配套、功能互补，因地制宜打造一批产业特而精、功能聚而全、形态小而美的特色小镇和一批产业兴、环境靓、乡风淳、农民富的精品乡村，推动乡村振兴与城乡融合发展。

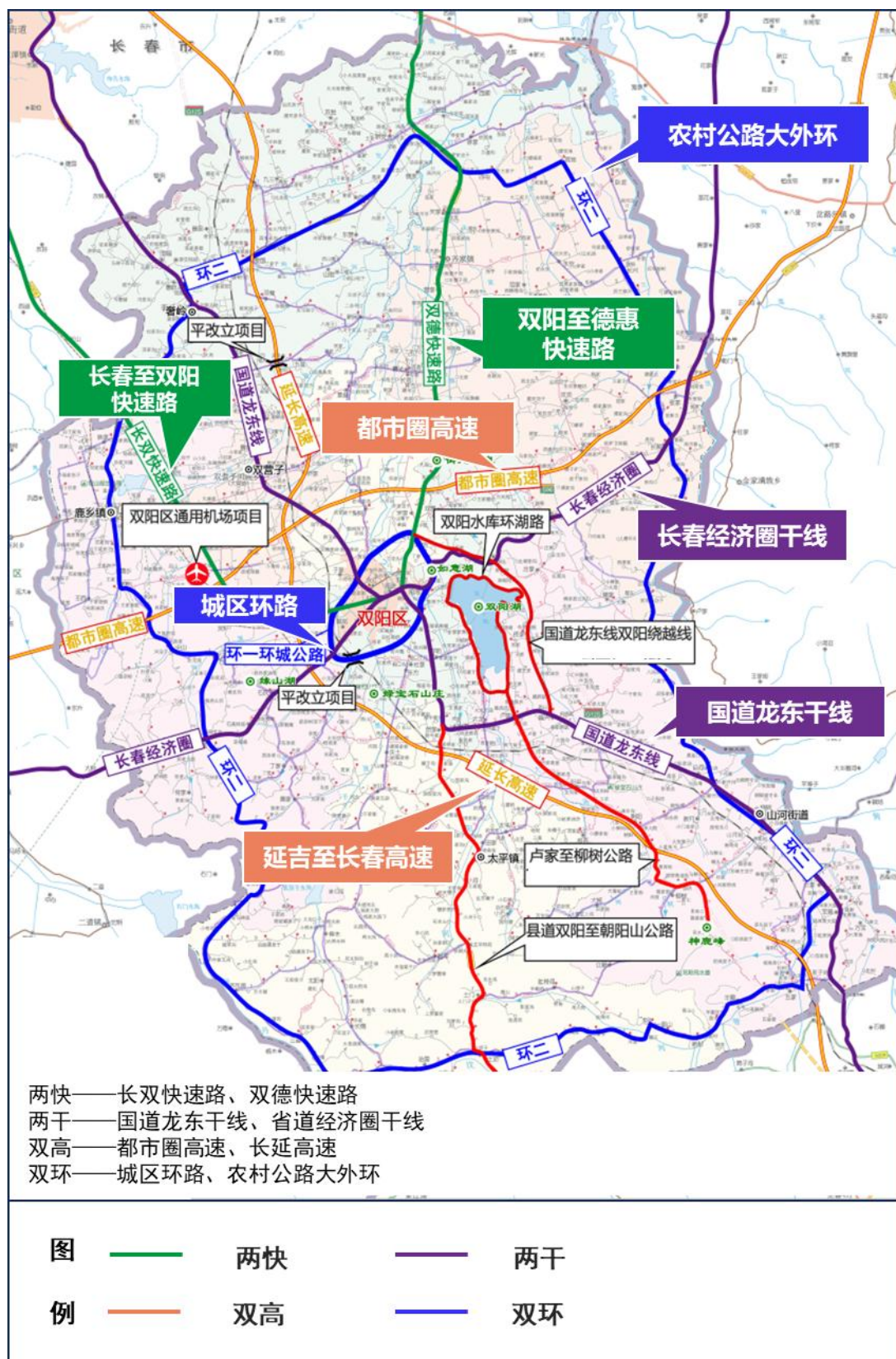


双阳区空间功能布局图

第二节 创新推动市区一体化发展模式

聚焦基础设施互联互通、产业协同升级、生态共保共治、公共服务共享四大领域，全面提升要素流动效率与功能协同水平，将双阳打造为长春现代化都市圈核心圈层重要增长极。

织密同城化交通“一张网”。依托长春现代化都市圈“一轴一廊三通道”交通布局，持续完善双阳“两快、两干、双高、双环”综合立体交通网络，通过畅通路网通道提升双阳区位优势，拓展长春市南向增长空间，优化长双一体化发展格局。以长春都市圈环线高速、长双快速路为骨架，加快推动“长双”轨道交通延长线等骨干路网规划实施，衔接长双快速路等干线公路，优化长春至双阳城际公交线路，新开双阳至龙嘉机场定制公交专线，形成“轨道+公路”立体交通网络，实现与长春中心城区、机场及周边区域的半小时通勤圈。与省内大型物流企业开展投资合作，完善双阳综合物流园区功能，有效承接长春中心城区物流功能疏解，构建高效便捷的物流配送网络。吸引社会资本投资低空经济项目建设，服务农业、旅游、物流等产业发展。



双阳区同城化交通布局图

构建产业链协同“生态圈”。沿长双协同发展轴精准承接长春汽车零部件、生物医药、文旅康养等产业，形成“研发在长春、生产在双阳”链式分工。紧扣长春汽车产业核心链条，重点布局新能源与智能网联汽车零部件产业，以吉通机械为依托建立与长春汽开区的常态化协作机制。依托医药健康产业“链主”企业海悦药业，联动长春生物医药产业园，推动双阳企业深度融入生物医药产业链。整合神鹿峰度假区、国信康养综合体与净月、莲花山资源，协同发展旅游产业，联合开发高端康养项目，全面提升区域文旅康养产业能级。建立跨区域产业合作机制，共享技术平台与人才资源，设立产业协同基金，支持跨区域技术攻关与人才共享。

打造生态网络“共保链”。落实长春市生态安全格局，协同净月区、九台区统筹推进大黑山脉生态保护带建设，形成完整连续的全域生态网络体系。强化河湖生态保护，联动莲花山生态旅游度假区、九台区建设饮马河、双阳河水系生态廊道，参与石头口门水源保护区一体化管理，严格保护重要河湖源头及周边区域，保障流域生态安全。加快生态环境保护修复与建设，满足城乡居民对高质量生态环境的需求，实现生态效益与民生福祉的协同提升。

提升公共服务“新能级”。坚持政府引导与市场运作相结合，推动长春优质教育、医疗、养老、文化、体育等资源向双阳延伸布局。教育领域聚焦办学质量提升，实施配套教育设施提优项目，合理规划改扩建项目，持续改善办学条件与育人环境；医疗领域

聚焦服务体系完善，重点推进医联体、医共体建设，协同推进分级诊疗开展与远程医疗推广；养老产业强化医养融合，打造区域性康养基地；健全文体设施共建共享机制，联合承办赛事活动，提升公共服务设施使用效能。通过数字化管理与资源整合，构建覆盖全生命周期的高品质公共服务体系，为双阳建设现代化都市圈核心城区提供支撑。

第三节 完善和提升城市功能品质内涵

树立“精明增长”理念，以城市内涵式发展为主线，统筹实施城市更新行动，着力推动城市结构优化、功能与空间品质综合提升及治理增效，加快建设宜居、韧性、美丽、智慧的现代化城市。

构建“主副”双核发展格局。中心城区以功能提升为核心，系统推进城市更新与基础设施升级，重点实施老旧小区改造、管网改造及防洪排涝工程，全面提升综合承载能力与品质内涵；开展特色风貌塑造，通过历史文脉传承与自然景观融合，打造“一街一景”差异化城市地标体系；统筹推进双阳湖与如意湖综合开发，高标准建设两湖新区，加快推进如意湖片区基础设施、吉林动画学院产教融合基地等项目建设。加快推进奢岭街道区域副中心建设，坚持产城融合导向，超前布局教育、医疗、文体等公共服务设施，完善市政基础设施配套，科学预留发展空间，有序承接中心城区产业转移与要素集聚，培育壮大特色产业集群，打造经济高质量发展新引擎，构建主副联动、双核发展、优势互补的城市空间发展新格局。

构建外联内畅的交运体系。优化全域路网结构，聚焦“提升

主路网、打通卡脖子”，优化城市路网规划，优化道路功能，提升道路通行能力。推进国道龙东线双阳绕越线项目，解决穿城拥堵问题。谋划龙首山西路、丙八十路等建设项目。实施农村公路提档升级，以环湖路、神鹿峰旅游路等多条农村公路串联双阳重要景区形成旅游风景路网体系，规划国道龙东线新建一级公路 20 公里、改造农村公路 850 公里。推进公路与铁路、干线公路繁忙路段平改立，结合粮食产能与旅游资源建设产业路。完善双阳综合物流园区功能，降低物流成本。打造区域交通枢纽，建设一体化换乘中心及 50 座公交候车亭。部署智能交通信号系统，在城区主干道、高速出入口建设智慧停车场，推广“无感支付”和车位预约功能。推进公交场站光伏充电一体化改造，实现新能源公交车绿色能源供给转型。搭建交通运输大数据平台，实时监测流量、动态优化调度，打造“数智交通”示范样板，为区域高质量发展提供高效低碳的交通保障。

建设舒适便利的宜居城市。有序推进城镇老旧小区改造，推动外墙保温改造、架空线落地、加装电梯及污废处理设施配套。实施保障性住房建设项目，构建多层次住房保障体系，解决低保户住房 700 套以上，修缮老旧廉租房。聚焦“一老一小”优化公共服务，完善无障碍适老化设施、托育服务与儿童活动场地，建设慢行系统与综合管廊，推进地下管线智能化管理。更新老旧园区、厂房，植入科技研发、文化创意等新业态，推动产业转型升级。打造 15 分钟完整社区，配建便民商业、文化休闲及公共活动空间，优化城市功能组团布局。以双阳区主干路作为道路系统骨架，

科学谋划和实施一批道路、桥梁、管网、绿化等市政工程项目，到 2030 年，城市道路里程达到 160 公里，道路和交通智慧化管理水平明显提高。

建设安全灵敏的韧性城市。全面开展燃气、供热、供水等管网普查，建立管理台账与协调机制，有序更新改造老旧失效管网。推进老旧管网及设施改造，铺设 15 公里配套燃气管网，实现燃气在城市各个区域的广泛覆盖，高标准推进第二供水厂建设、供水管网漏损治理及老旧水表设施更新改造等项目，强化供水保障能力。加快完善城镇环境基础设施，统筹提升生活垃圾、工业固废处理设施水平，健全危险废物、医疗废物收集转运体系，加快推进生活垃圾分类处置站、餐厨垃圾处理厂及城区公厕建设，更新环卫设施，提升城市环境治理效能。实施排水防涝项目，推进双阳区排水防涝设施建设、龙首山北路道路排水等工程，适时启动鹿鸣大街、鼎鹿广场等道路排水的大中修工程，开展双阳湖环湖度假区雨污分流改造与鹿乡镇管网新建及升级污水处理设施。构建“平急结合”防灾减灾体系，健全多领域应急指挥系统，加强应急避难场所和物资储备管理，持续推进海绵城市建设，全面提升城市应对自然灾害和突发公共事件的韧性。到 2030 年，改造城市供水管网 42 公里以上，城市公共供水普及率达到 99.9%，双阳中心城区初步形成以热电厂、清洁能源取暖为主的供热体系。

建设文明和谐的美丽城市。以公园城市建设为导向，开展公共开敞空间、城市公园、体育公园、社区公园等城市增绿工程，

打造特色景观片区与魅力街区。拓展绿色空间，提升城区彩化水平，加强绿化养护和监察保护，依托原有地形植被，遵循留白增绿、拆违建绿、见缝插绿的原则，积极推进口袋公园、垂直绿化、绿道建设以及绿地开放共享，到 2030 年，新建、改造公园绿地面积 50 公顷左右。通过将园林绿化与运动健身、文化休闲等多重功能深度融合，着力打造全龄友好型的绿地空间，谋划实施石溪河景观带一期设施更新、四期生态工程、杏树河绿地改造、双阳区医院东侧口袋公园及再生资源南侧绿地建设等项目。完善历史文化保护传承体系与城市风貌管理制度，统筹保护历史文脉、人文地理及自然景观。深化城市文化软实力建设，通过文明城市创建载体传播社会主义核心价值观，将文明宣传融入景观节点设计，提升市民生活品质与文明素养。

打造智治高效的智慧城市。加快推进“数字双阳”建设，将数字技术与实体经济、政府治理、社会服务的深度融合贯穿规划实施全过程，统领数字政府、数字产业、数字社会、数字基础、数字场景全方位跃升，建设长春南部数字化转型新区，打造宜居宜业智慧新城。以“一网统管”和智能应用为路径，打造城市运行可感可控、应急处置高效有力的智慧城市综合体，全面提升城市能级与核心竞争力。在部分领域创新构建数字孪生城市，迭代完善智慧城市管理平台功能，推进城区楼宇、公共空间及地下管网数字化“一张图”管理，在交通管理、公共安全、民生服务、城市治理、社区建设等领域深化智慧应用，构建与省、市三级联通的智慧管理平台，实现城市运行一网统管。整合住建、公安等多部门

数据资源，开发智慧社区、智能停车等民生服务场景，构建“感知—分析—处置—反馈”闭环管理机制，以智慧社区建设助力基层管理水平提升。推动区块链技术与智慧城市深度融合，在数据基础设施、智慧交通、能源电力等领域开展创新应用。实施城市生命线安全工程，推动燃气、供水、排水等关键基础设施监测全覆盖，全面提升城市安全韧性和运行保障能力。

持续推进城市更新行动。转变开发建设方式，坚持系统观念与全周期管理，增强城市系统性、整体性、协调性。健全实施机制，创新以需求为导向、以项目为牵引的体制机制，开展城市体检评估并建立“发现问题—解决—评估—提升”闭环路径。依据国土空间规划及体检结果制定更新专项规划，构建“专项规划—片区策划—项目实施方案”体系，强化城市设计多尺度引导，完善工程管理制度与房屋全生命周期安全管理。拓宽投融资渠道，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、中央财政及地方专项债券支持，鼓励金融机构合规参与，推动 REITs、资产证券化等市场化融资，建立政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式。

第四节 全面增强城镇可持续发展能力

统筹城市规划、建设与管理工 作，稳步推动农业转移人口融入城市生活，持续提高城市治理水平，促进城镇实现可持续发展。

稳步推进农业转移人口市民化。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局，持续做好随迁子女入学安置，加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给，促进农业转移人口在城镇稳定就业，全

面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策，全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，增加异地就医直接结算定点医疗机构数量。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出上述权益作为农民进城落户的条件，探索建立自愿有偿退出机制。

提高城市精细化管理水平。推动城市政府向服务型转变，同步实现治理方式精细化转型与配套资源下沉至街道社区。建立涵盖源头治理、风险防控、监督管理、保障能力和应急救援的城市安全发展长效机制，强化突发事件应对能力。通过优化空间治理提升城市规划水平，促进建设用地集约利用。健全基层社会治理机制，加强城市基层社区治理，完善矛盾综合治理体系，推动治理重心与资源向社区下沉，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，最终形成韧性城市治理格局。

专栏1 城区基础设施建设

综合交通：推进农村公路建制村通双车道、农村农路改造及相应桥梁工程项目建设，推动经济圈环线公路双阳段连接线及出口改造等工程项目实施，谋划国道龙东公路（G334）双阳绕越线、双阳区通用机场等项目。**市政基建：**推进生活垃圾分类处置站、建筑垃圾资源化利用处置厂、农村供水提质工程等项目建设，推动保障性住房、老旧小区改造以及供热管网改造等工程项目建设，谋划燃气配套管网、城市供水管网漏损治理、餐厨垃圾处理厂、城区新建公共卫生间等项目。

第五章 培育壮大新质生产力，构建现代化产业体系

全面落实长春优化“3 转、4 强、7 新”现代化产业体系战略部署，围绕汽车（零部件）、生物医药和生命健康、现代文旅消费和农产品加工（梅花鹿）等主导产业和重点培育产业，坚持以高质量发展为引领，聚焦实体经济，打造区域产业核心竞争力，加快补链强链延链，推动产业集群集聚，构建现代化产业体系。

第一节 打造中国梅花鹿全链产业核心区

立足“中国梅花鹿之乡”优势，勇担全省“千亿级梅花鹿产业”核心区使命，积极融入都市圈现代农业产业带，以建设现代农业产业园为核心，坚持梅花鹿全产业链发展思路，建设国内外知名的梅花鹿产业基地，建成中国梅花鹿全链产业高质量发展核心区。到 2030 年，鹿只达到 50 万头，鹿业全链产值突破 300 亿元。

统筹区域资源，优化产业布局。统筹区域产业资源，构建“一园三区五基地”发展格局。“一园”即创建更高层级鹿业现代化农业产业园，坚持规划引领、集群发展、产业融合、要素集成的思路，统筹推进种源提质、规模提量、产品提质和品牌影响力提升。“三区”即以鹿乡镇为产业核心区，立足产业优势和区位优势，突出政策倾斜和要素支撑，打造科学化、标准化、现代化养殖区，建设全国鹿产品集散交易市场，力争建成产业鲜明、产城融合、产销畅通的特色小镇；以经开区为加工集聚区，突出与鹿乡镇联动发展，加大招商引资和投资合作力度，强化企业培育和科技成

果转化，建设精深加工和物流仓储功能区，打造一批链主企业、规上企业和龙头企业；以其他乡镇（街道）为辐射带动区，整合资源资产资金，着重补链强链延链，实现区域联动、优势互补的发展格局。“五基地”即坚持全产业链并进、全价值链提升的思路，建设梅花鹿种源繁育基地，做好“标准化”文章；建设梅花鹿科研实践基地，做好“科技化”文章；建设梅花鹿精深加工基地，做好“项目化”文章；建设梅花鹿产品集散基地，做好“品牌化”文章；建设梅花鹿文旅融合基地，做好“多元化”文章。

升级繁育体系，扩大养殖底盘。做大做强全国最大梅花鹿养殖基地，大力实施优质梅花鹿种源保护及种群提纯复壮工程，支持科研单位与种业企业合作，建立梅花鹿基因库，开展生物育种、基因编辑、人工授精技术研究。加快建设梅花鹿遗传资源保种场、梅花鹿种业保护开发利用中心等重点项目，全力提升双阳区梅花鹿优质基因库存储能力，逐步扩大梅花鹿种群规模。支持企业培育耐粗饲、增重快、体型大、产品产出率高的梅花鹿新品种，开展良种登记，探索建立双阳区优质种鹿使用备案制度，采集贮存优质梅花鹿精液，做好梅花鹿人工输精。大力发展梅花鹿标准化规模养殖，增加优质梅花鹿种群数量，培育一批“百头散养户、千头养殖场、万头繁育基地”。坚持“乡乡变鹿乡，村村有鹿场”，进一步按照“龙头带周边、大户带散户、抓大不放小”全域发展思路，采取“集中+分散”养殖方式，实施“产业大镇、产业大村、产业大户”培育行动，推进东大、佳盛麟鹿场向万头迈进。创新养殖方式，全力支持村集体鹿场建设，鼓励引导社会资本发展规模

养殖，逐步发挥认养、代养、领养优势作用。加大标准化技术推广、企业培育和养殖小区建设力度，全力打造技术支撑、养殖规范、管理先进的梅花鹿标准化养殖区。

强化精深加工，壮大产业集群。坚持平台引领，扶持重点鹿业龙头企业扩大生产能力，扶持鹿业生物、世鹿鹿业等加工企业入库入规。积极做好梅花鹿“食药健”类产品开发，支持特色精深加工产品从实验室到生产的全链条基础设施建设，引导东鳌鹿业、华泰鹿业等龙头鹿企扩大产能、开发新品。推动产业由初级加工向精深加工转变，引导龙头企业更新迭代设备、改造生产工艺、研发新技术、开发新产品、开拓新市场，提升竞争力。利用吉林梅花鹿纳入国家级优势产业集群契机，加快推进和谋划一批产业集群项目。实施梅花鹿屠宰、加工、冷链仓储等方面新建扩建项目，推动成长性能好、发展后劲强的中小企业由小变大、由弱变强，发展成“专精特新”企业。加快东鳌鹿业鹿产品精深加工二期、中鹿参茸科技成果孵化基地、博文鹿业鹿产品加工基地等项目建设。推动开发高纯度鹿茸素、鹿胎素、鹿血多肽等生物制品，发展鹿茸养生保健品、鹿肉休闲食品、鹿皮高端制品。鼓励企业开展 GMP、“蓝帽”认证，提升产品保健功效，加大特色鹿宴、休闲食品和预制菜等产品研发力度，满足多元化市场消费需求。

统筹品牌建设，规范市场营销。以品牌营销与市场监管双轮驱动，构建全产业链竞争力体系。强化市场载体建设，加快参茸土特产交易中心建设项目落地，打造“鹿业+电商+直播”立体营销

网络，培育鹿业大市场、实体商铺及精品商业街，以鹿港集团为核心抓手，创新构建鹿港品牌体系，巩固全国最大梅花鹿产品集散中心优势，着力实现“买全国、卖全国”目标。在大湾区、长三角等主销区布局线下体验店，拓宽市场触达渠道。深化双阳梅花鹿国家地理标志产品保护示范区建设，强化品牌宣传推介，做强梅花鹿节庆活动等会展经济，进一步打响“双阳梅花鹿”金色名片。实施“梅花鹿+旅游”“梅花鹿+康养”“梅花鹿+研学”战略，打造以梅花鹿为元素的精品旅游线路。大力推广驯养梅花鹿和品牌鹿产品进景区、进景点。深度挖掘梅花鹿历史文化，创作以鹿为题材的文艺作品。开发梅花鹿系列文创产品，继续完善双阳梅花鹿博物馆建设，提升梅花鹿文化体验功能。完善质量监管与追溯体系，推行“一鹿一码”全程可追溯管理，联合安徽亳州、浙江苍南等主销区建立统一产品标准与质量检测体系，打造梅花鹿产品放心消费示范街、示范店。加强诚信鹿业建设，通过行业价格引导、多部门联动执法规范市场秩序，切实维护双阳鹿产品质量标杆地位，为品牌长远发展保驾护航。到 2030 年，双阳梅花鹿地理标志许可使用单位超 30 家，企业鹿产品有效商标超 100 件。

第二节 打造长春都市圈制造业转型发展样板区

主动融入都市圈先进制造产业带和医药产业带，以实现工业经济质的有效提升和量的合理增长为目标，大力发展战略性新兴产业，推动传统产业创新升级，培育未来发展接续替代产业，聚力汽车（零部件）、生物医药和生命健康、装备制造等产业链集群化升级，建设都市圈制造业转型发展样板区。到“十五五”末，

规上工业企业发展到 50 户以上，规上工业产值达到 100 亿元以上，年均增长 5%；工业增加值占地区生产总值的比重实现稳定提升。

大力发展战略性新兴产业。汽车（零部件）产业。积极贯彻落实汽车产业集群“上台阶”工程，以打造国内知名的汽车底盘零部件生产基地为目标，加大与长春国际汽车城合作，全力支持吉通机械、鑫利密封、兴龙汽车等企业向新能源汽车领域配套发展，积极引进新能源汽车配套项目，鼓励汽车零部件企业与比亚迪、奥迪、红旗等新能源企业开展深度合作。重点推进吉通智能制造工业园项目（七期）、吉通公司奥迪 PPE、鑫利密封新能源汽车零部件加工和兴龙汽车数字化车间等项目进程，不断提升企业生产加工水平和产品配套能力。到“十五五”末，汽车零部件产业产值达到 46 亿元。**生物医药和生命健康产业。**积极推进海悦药业一期如期投产、二期加快建设，美亚先科新厂区、白山本苜中药产业园等重点项目早日建成。依托现有产业发展基础，积极支持益浦生物、北芪制药、东禄堂制药等企业通过开拓市场，进一步释放产能，加快进入规上工业统计行列。鼓励卓谊生物、修正健康等企业通过上市融资，扩大规模，提升竞争力。依托海悦药业、修正集团、国药一心、富生医疗等自主研发能力，开展研发攻坚和成果转化，有效推动一批仿制药、高端医疗器械实现量产，加快构筑产业发展新引擎。围绕梅花鹿等资源优势，引入同仁堂、东阿阿胶等一批国内外知名企业，打造以梅花鹿为特色的医药健康产业集群。到“十五五”末，医药健康产业产值达到 19 亿元。

装备制造产业。以产品创新为引领，延伸产业链条，有力促进金冠电气低碳环保开关设备、双向电源逆变器，北欧机械污井清挖机械等一批新产品投入量产，全力推动华辉电力、伊新阀门等一批新建项目落地。强化先进制造技术支撑，推广智能装备和信息技术在先进制造企业示范应用，提升重点产业基础零部件、基础工艺、基础软件等共性关键技术和装备水平，支持金冠电气创建“智能化工厂”，鼓励北欧机械向应急装备新领域拓展。谋划推进金冠电气智慧储能、吉林海运航天装备等项目，不断壮大装备制造业规模。到“十五五”末，装备制造产业产值达到 7 亿元。

推动传统产业创新升级。聚焦建材、矿山和包装印刷等传统产业，实施创新和升级。**建材产业。**以双阳绿色建材产业园为核心载体，构建尾矿资源规模化综合利用体系，聚焦低碳水泥、装配式建筑骨料等绿色建材生产。充分发挥亚泰水泥、东南热电等龙头企业引领带动作用，支持企业实施技改扩能，运用新设备、新技术降低生产成本、提升生产效率。重点推进亚泰水泥熟料生产线项目，加快铸诚集团智慧医院集成装饰产业园及润琪纳米项目实施，以重大项目驱动产业转型升级。到“十五五”末，能源建材产业产值达到 33 亿元。**矿山产业。**深度实施绿色矿山行动，以科技引领产业升级，推动绿色低碳与提质增效协同发展。逐步推进技术创新和智能矿山建设，改变传统采选业粗放经营模式，推广余热利用、节水节材等节能降耗措施，实现生产过程减污降碳。严格落实绿色矿山标准，推进采矿技术革新与环保设施升级，推动矿山企业整合升级，加快淘汰落后产能，延伸精深加工产业

链，发展绿色建材等关联产业。支持重点企业纳入省级绿色矿山名录。健全综合治理机制，强化生态修复与土地复垦，将矿区用地转化为生态景观或产业用地。**包装印刷及其它。**加快奢岭文化印刷产业园项目建设，引导企业从传统加工向高端定制、绿色环保转型，鼓励锦江印刷、东懋包装等龙头企业引进数字化印刷技术和设备，开发环保材料与创意包装产品。加强产业链协同，通过产需对接拓展高端订单，引进智能系统，参与行业展会提升品牌竞争力，破解低价竞争困局，实现从规模扩张到质量效益提升的转变。到“十五五”末，包装印刷产业产值达到 3 亿元。

培育未来接续替代产业。聚焦低空经济和动漫产业、新能源领域，培育新动能。**低空经济。**鼓励吉通机械等企业向无人机、低空飞行整机及零部件领域布局。在鹰之翼双阳滑翔伞基地周边规划低空经济核心区，引入航空运动高校、通航企业、无人机研发机构、航空培训学校等，形成产业集群。配套建设起降场、空管系统、气象服务站等基础设施，打造“航空运动+文旅+产业”融合发展的新增长极。推广农用无人机植保、测绘服务，助力现代化农业发展需求。建立低空飞行动态监测平台，确保域内低空应用场景空域安全。结合双阳区低空经济发展情况谋划符合双阳经济发展的低空经济应用场景项目，力争承接长春市低空经济高质量发展有关应用场景建设。**动漫产业。**推进吉林动画学院产教融合基地项目建设和投入运营，依托吉林动画学院和产教融合基地承接长春现代化都市圈产业外溢，推动“双阳—长春”双核联动；深化校企合作，开展“企业出题、院校解题”联合攻关；深入

挖掘梅花鹿文化、冰雪民俗等本土元素，打造鹿文化动漫内容输出高地。**新能源。**依托丰富的石油、天然气等资源禀赋，以技术创新为驱动，聚焦资源高效开发利用，结合油气勘探适时布局能源产业。加速推进奢岭、鹿乡地热田综合开发，构建集地热供暖、温泉康养、农业温室于一体的多场景应用生态，拓展能源综合利用新路径。积极布局氢能及储能产业，依托风能、光能优势，引导企业向氢能储能等新材料、新能源领域拓展，抢先布局新赛道。

多领域推进数字产业化和产业数字化。积极融入长春市数字都市圈建设，加快数字产业化、产业数字化进程，提升数智化发展水平。加速“人工智能+”落地，全面提高新一代智能终端应用普及率。推动工业企业申报数字化转型升级项目，支持企业申报两化融合贯标认证。以农业农村云平台为核心载体，系统推进农业全产业链数字化改造。发展数字经济产业，依托长春市大数据流通交易平台，发展数据商品交易、算法交易、数据服务交易等交易品种。推动企业数字化升级改造，重点扶持金冠电气、海悦药业等潜力企业实现数字化转型。积极向上对接争取补贴资源，推行数智券制度，协助域内开展数字化转型、应用数智云产品的企业申请资金补贴，提升企业转型积极性，助力数字经济发展。

第三节 打造吉林高品质文旅康养休闲区

立足“中国梅花鹿之乡”的生态与文化核心优势，积极构建“农文旅体康商”一体发展格局，打造面向吉林省的“全季全龄全域”高品质文旅康养休闲区。到 2030 年，全区游客出游总花费预计达到百亿元左右，力争康养产业成为区域经济支柱产业。

提升旅游景区品质层级。依托现有旅游资源，持续引进一批龙头型、引领型旅游企业和项目，高质量打造出一批特色鲜明的景区景点。全面加快新开湖开发等旅游项目建设，推动神鹿峰、国信南山、御龙温泉等旅游景区升级，打造3—5个具有中远程吸引力的高等级精品旅游度假区。围绕露营、运动休闲等需求热点，打造梅花鹿文旅镇村、汗血马文化旅游区、普安旅游度假营等新业态标杆，推出滑翔翼特色表演、如意湖大型光影水舞秀等景区演艺项目，普遍提升各景区景点吸引力。实施“精彩双阳”计划，办好温泉草莓旅游季、双阳消夏季、冰雪季等节庆活动，整合优质农产品，丰富“双阳有礼”谱系，视频推广“双阳美宿”“街头美食”，丰富双阳旅游产品，打响双阳旅游品牌，提升双阳旅游知名度。进一步配套完善旅游基础设施，推进龙东公路、太平—山河环线旅游风景道建设，配建标准化旅游驿站。统一设置旅游交通标识牌与全景图标识牌，规范健全旅游标识系统，实现旅游景区、度假区、乡村旅游点及旅游线路沿线全覆盖。推进景区向无感化服务迈进，从智慧服务、智慧营销、智慧管理等多个维度，推动景区智慧化转型升级。

壮大特色康养服务体系。立足全国医养结合示范区优势，系统整合区域内医疗、康复、养生以及特色、生态资源，构建以森林、温泉、梅花鹿为核心的全龄段康养产品体系。推进“康养+”多维融合。“康养+鹿业”，挖掘鹿产品功能性价值，研发高附加值保健品，开发鹿茸保健体验、鹿药膳养生、鹿文化禅修等业态。“康养+旅游”，串联神鹿峰、国信南山温泉、御龙温泉等景观、

资源，打造主题路线，提供森林氧吧、温泉疗养体验。“康养+农业”，依托特色农产品供应基地、国信农业、奢岭果蔬现代农业产业园等，开发有机果蔬采摘、田园食疗体验，建设农耕康养民宿，推出农事劳作、自然研学等项目，将田园生活与健康养生结合，丰富康养业态。同时，积极完善康养配套服务体系，联动长春三甲医院建设“医养结合”基地，推进国信健康综合体、虹桥康养二期、双福养老服务中心、椿萱养老院等康养项目建设，提升区域医疗康养承载力，逐步形成核心康养景区与特色康养村落协同发展的服务体系。

创新农文旅体康商融合模式。推动乡村旅游与农业全产业链深度融合，以现代农业产业园、绿色食品供应基地为载体，发展认养农业，实现游客线上监控生长、线下参与播种、采摘、鹿饲料制作等农事体验，推动“农田变课堂、劳作变体验”。培育乡村休闲、农事体验、康养度假复合型业态，推动乡村旅游从观光向深度体验升级。以梅花鹿文化为核心，结合东北民俗文化，推动文化资源活化与价值转化。依托梅花鹿博物馆，系统梳理鹿文化及民俗故事，创新非遗传承路径，开发鹿皮画、鹿元素剪纸等非遗文创产品，举办梅花鹿文化节、东北民俗展演等活动，将文化融入景区体验、康养服务，实现文化与产业的深度耦合，提升融合发展的文化内涵。依托森林、湖泊、山地等生态资源，举办森林登山赛、徒步大会、水上运动及冰雪嘉年华等活动。联动体育机构与景区，常态化开展群众性赛事，培育“体育+生态+旅游”消费热点。构建“景区+乡村+城区”商业服务网络，打造鹿文化商

业街、温泉主题街区，集聚特色餐饮、文创销售等业态。激活夜间经济，开发夜游线路，配套灯光秀、民俗演艺。推动“文旅+电商”融合，线上销售鹿产品、有机果蔬，实现“线下体验+线上消费”闭环。以旅游为纽带，以神鹿峰、奢岭温泉度假区、两湖新区为核心载体，推动各要素协同，形成一体化融合发展格局，整合农业、文化、体育、康养、商业资源，设计全季、全龄旅游线路，提升区域文旅综合竞争力。

完善旅居康养配套设施。围绕交通通达、服务便捷、功能多元，系统完善文旅康养配套设施，为农文旅体康商融合发展提供支撑。配齐城市公交接驳、游客咨询、行李寄存、票务预订等基础功能，健全中心城区、重点景区、康养基地、乡村旅游点多层级公共服务体系，实现服务网络全域覆盖。重点提升龙东公路等干线公路通达能力，强化核心景区与康养基地的交通衔接。加快推进神鹿峰旅游路、奢新公路至奢爱良蔬农场、鹿乡镇至石门沟、龙双公路至御龙温泉度假村、龙双公路至曙光村、东外环线至饮马河营地、县道 X006 至汗血马文化旅游区等公路建设。打造高端度假酒店与特色民宿互补格局，培育小石村、柳树村两大精品民宿集群，满足家庭休闲、高端康养、乡村体验等多元需求。统筹全要素资源，推动交通、住宿、服务设施与文旅康养多业态协同配套，构建覆盖不同年龄层、不同需求场景的品质化服务体系，提升区域综合承载力。

构建旅居康养品牌运营矩阵。深化区域旅游协同发展，主动融入吉林省长通白延吉长避暑休闲冰雪旅游大环线，实现客源共

享与品牌联动。以改革创新为抓手，推动旅游、城市、乡村协同发展，全面提升供给品质与服务效能，塑造“长春微度假首选地”“吉林新周末样板地”品牌，为区域发展注入强劲文旅动能。创新营销传播，做大做强梅花鹿文化节，策划举办全民健身运动会等精品节会活动，提升区域文旅品牌的知名度和影响力。通过短视频创意挑战赛、康养主题直播等新媒体传播手段，全面提升区域康养产业的辐射力与吸引力。借助旅博会等平台精准引流，依托吉浙对口合作等机制拓展长三角客源市场，扩大品牌覆盖范围，吸引更多游客。

第四节 创新推动各类重大产业平台建设

统筹优化全区产业平台布局，推动平台要素资源优化配置和空间重构，全力加快“多农一工一文旅”产业平台建设，提升发展能级，强化园区集聚作用，构建现代化产业平台体系。

加快“多农”平台建设。推进现代农业产业园“四级联创”。按照“国家级引领、省级支撑、市级补充”的梯次发展思路，强化政策集成、要素集中与企业集聚，提升产业园辐射带动效能。加快国家现代农业产业园创建，整合梅花鹿全产业链，打造“生产+加工+科技+绿色+品牌”于一体的产业生态，实现品系化、现代化、品牌化、国际化发展，建成全国最大养殖、加工、交易基地及鹿文化活力区。推进奢岭果蔬现代农业产业园巩固省级园区优势，聚焦草莓等特色果蔬，深化“种植+观光+研学”融合，向高质量、品牌化方向升级。加快绿色水稻、山野菜、生态循环农业、中药材等市级产业园提质发展，推进农产品加工园区、农村创业园区

建设，完善配套服务，促进产业链各环节高效衔接。**加强特色小镇建设。**因地制宜培育多元特色小镇，全面提升特色小镇的产业竞争力和品牌影响力。加强鹿乡梅花鹿小镇建设，整合梅花鹿全产业链及健康产业，构建以梅花鹿产业为龙头、产城融合为特色、生命健康产业集群化的三次产业融合发展平台。推动奢岭草莓基地提质升级，扩大优质草莓种植规模，打造集生产、观光、研学于一体的草莓特色产业集群。推进双阳朝鲜族民俗小镇创建，增加民俗风情特色元素，加快产镇融合、农文旅融合发展步伐。

推动“一工”平台建设。优化开发区空间布局。坚持把经开区作为发展主战场，突出以区带园、以园兴区，加速完成国土空间规划编制，为区域高质量发展提供科学指引，同步编制康养新区发展战略规划，明确特色化建设路径。以龙东公路、长双快速路等交通干线为发展轴，以大刘公路等为支线，全力打造核心建设区，构建完善“一区带多园”的产业发展格局，布局引进一批引领作用强的支撑型、税源型项目，全力打造重大项目集聚区。结合开发区、奢岭街道、双营乡协同办公及总部经济引入需要，不断完善相关配套，加快推进行政服务集中区、总部经济集聚区建设。**推进专业化园区建设。**加快汽车零部件及装备制造产业园建设，依托吉通机械制造，研发、设计、加工各种汽车底盘零部件，全面建成汽车零部件供应基地；依托金冠电气研发、加工新型电气设备、绿电设备、储能设备的生产，打造新型装备制造基地。加快医药健康产业园建设，依托国药一心、卓谊生物、海悦药业等企业利用药用资源和动植物资源，重点研发生产生物药和中成

药，形成药材生产、研发、加工为一体的医药制造业产业集群。加快新型建材产业园建设，主要依托铸诚实业、兄弟木业重点开发、设计、加工生产实木门和防火、防盗门、医用门，建成东北一流的新型环保建筑材料产业集群。**集约高效整合利用资源。**实施“工业上楼”计划，促进产业、企业集约发展。持续推进僵尸企业及闲置低效用地处置，通过增容技改、腾笼换鸟等多元方式盘活利用、引进优质项目，形成新质生产力，壮大新型产业总量。**配置完善设施服务体系。**全面完善交通路网、水电管网、信息网络等设施，打通区域断头路，畅通发展脉络。统筹布局学校、医院等公共服务设施，积极引入优质教育医疗资源，加速推进“新九通一平”建设。提升公共服务质量，创新园区管理机制，组建“金牌管家”服务专班，集成政策申报、人才招聘等服务，推行企业诉求快响机制，提供全生命周期服务。实现产业发展与城市建设深度融合、协调共进。

聚力“一文旅”平台建设。依托南部吊水壶国家森林公园生态资源，全面推进神鹿峰旅游度假区综合开发，通过完善旅游基础设施、深化业态融合，联动周边景区协同发展，构建休闲文旅产业综合平台。统筹规划奢岭及天鹅湖区域功能布局，整合国信健康综合体、有棚来农文旅综合体等项目资源，重点培育文化旅游、康养度假、现代服务产业园区，构建以神鹿峰为核心引擎、多片区联动发展的全域文旅新格局。

第五节 构建适应新质生产力的科技创新能力

以构建区域创新体系为核心驱动力，全面激活高质量发展新

动能，多维度打造创新发展新格局。

打造区域科技创新园区。以双阳经济开发区为核心，建设长春南部创新引擎区，聚力生物医药健康、装备制造、现代农业三大领域，依托国药一心、吉通机械、国信农业等主体，结合“一区多园”建设打造产业创新园区，推动创新链与产业链深度融合。支持各乡镇围绕鹿业开发、特色食品等领域建设成果转化节点，形成多点联动创新网络。

突破关键核心技术壁垒。围绕现代农业、工业科技、生物医药健康、鹿产品精深加工、新能源等领域，推进关键技术攻关，突破“卡脖子”难题。增强共性基础技术供给，鼓励有关主体和团队承担国家、省、市级科技计划项目。实施科技创新惠民行动，重点发展绿色低碳技术、公共安全监测系统及人口健康技术的研发和应用。

构建成果转化高效生态。实施重点产业链“搭桥”行动，引育科技成果转化机构，通过技术入股等模式加速成果应用。推进科技成果转化平台建设，打造线上线下一体化载体，建设概念验证中心与中试基地。完善科技成果转化机制，强化科研成果权利保护与转移转化配套服务。

激发企业创新主体活力。实施科技企业“倍增计划”，梯度培育高新技术企业、科技型中小企业和领军型企业。支持企业组建创新联合体，共建共性技术平台，孵化高新集群引领产业升级。落实涉企科创政策，强化企业家引领，加码研发优惠及补助支持。到“十五五”末，国家级高新技术企业达到 35 户以上，市级以上

企业技术中心达到 24 户，市级及以上“专精特新”企业发展到 63 户。

扩大科技创新开放合作。深化长春都市圈科技协同，共建孵化基地及众创空间等载体，强化与中国科学院等科研机构、吉林大学等高校的产学研合作，完善“政府+院所+企业”协同创新网络，推动创新联合体建设，构建跨区域产学研用深度融合机制。积极搭建“政产学研用金介”合作平台，鼓励支持吉通机械、金冠电气、国药一心等骨干企业与知名院校、科研院所开展合作，打造科技研发中心、成果推广平台，推进科研成果在生产领域广泛应用，努力打造一批创新型企业、“小巨人”企业，全力构筑科技型产业高地。

构建更具竞争力的创新人才发展生态。围绕汽车（零部件）、生物医药和生命健康、装备制造等重点产业发展方向，实施更加积极、开放、有效的人才政策。聚焦“高精尖缺”，畅通企业高管、科技领军人才及创新团队的引进通道。深化产教融合、校企合作，大力培育契合本地产业需求的技能型、实用型人才，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。完善人才评价、激励和服务保障机制，确保人才引得进、留得住、用得好，为区域发展提供坚实的人才智力支撑。

专栏 2 现代化产业体系建设

梅花鹿特色产业：推进大茸、博文、东鳌等梅花鹿繁育中心、养殖基地以及鹿产品精深加工、产加销综合体等产业链项目建设，谋划梅花鹿遗传资源保种场、种业保护开发利用中心、研究成果转化孵化基地、鹿疫病检测实验室等产业平台配套项目。**汽车零部件产业：**推进吉通

智能制造工业园、装备产业园以及兴隆汽车、鑫利密封等企业项目建设。**医药健康产业：**推进海悦药业、白山本苜、美亚先科等企业医药产业园、新厂区项目建设。**装备制造产业：**推进金冠电气、华辉电力、伊新阀门等企业供配电设备、工程配件项目建设。**传统产业转型升级：**推动亚泰水泥、铸诚集团、兄弟木业等企业实施新产品开发项目。**文旅康养产业：**推进如意湖等重点旅游区域开发项目建设，推动虹桥、椿萱等康养医养结合项目建设，谋划新开湖等乡村旅游资源开发项目。**数字产业：**重点谋划双阳区智慧城市综合体项目建设。

第六章 推动乡村全面振兴，促进城乡深度融合发展

以乡村振兴为引领，以城乡融合发展为路径，全面统筹基础设施建设和公共服务，紧紧围绕科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，持续培育产业、整治环境、巩固拓展脱贫攻坚成果，实现生态、产业、百姓共赢，打造长吉城乡融合高质量发展高地。

第一节 全方位夯实粮食安全根基

坚决扛牢保障国家粮食安全责任，深入实施新一轮粮食产能提升行动，强化耕地保护与建设，推动种业振兴，提升农业现代设施装备水平，牢牢把握粮食安全主动权。

稳定提升粮食综合生产能力。严守耕地保护红线，遏制“非农化”“非粮化”，确保粮食种植面积稳定。持续落实省“千亿斤粮食”工程，科学布局高标准农田建设时序，新建高标准农田 50 万亩，推行“建设、运营、管护”一体化模式，持续改善耕地质量和粮食综合生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，系统推进良种、良法、良制、良田、良机“五良”融合，提升粮食单产和品质，

适度发展鲜食玉米、绿色水稻等高价值粮食作物，全区粮食产量稳定在 18 亿斤以上。系统推进落实农业绿色防控措施，加大农业防灾减灾工作力度，确保粮食丰产目标得以实现。持续完善农业气象灾害监测预报预警机制，为农业生产提供气象支持，做到大灾少减产、轻灾保稳产、无灾能丰产。

强化特色农产品基地建设。围绕全省农业十大产业集群建设目标，重点打造玉米水稻、果蔬、生猪等特色产业集群。稳固玉米水稻产业，稳定粮食播种面积，建设标准化种植基地，大力发展鲜食玉米、绿色水稻等高价值作物，持续充实百姓“米袋子”。做精果蔬产业，积极发展棚膜经济，重点培育特色蔬菜、大樱桃、葡萄、草莓、香瓜等精品果蔬，全力保障市民“菜篮子”。做大畜牧产业，因地制宜发展生猪、肉牛等养殖，全面推广科学养殖与无抗技术，加强优质肉、蛋产品供应，着力打造市场“肉铺子”。重点推进奢岭果蔬现代农业产业园、百沃现代农业产业园建设，完善基础设施与服务配套，为产业集聚发展提供支撑。

强化黑土地保护利用。深入实施“黑土粮仓”科技会战，开展黑土地保护科技攻关，健全黑土地保护利用监测评价体系。学习“梨树模式”，扩大秸秆还田面积，推广苗期深松施肥，促进保护性耕作提质扩面。大力推进现代化良田建设，因地制宜推广深松深翻、耕地轮作、种养循环等保护措施，提高土壤质量，提升培肥耕地地力。压实耕地保护责任，深入落实“田长制”，组织各乡镇（街）加强田长制巡查及宣传，加大耕地保护力度，对占用破坏耕地行为做到早发现、早制止，对耕地抛荒行为进行劝耕促耕，

对农田设施进行日常管护，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，切实保障国家粮食安全。

推进农机装备全程全面升级。构建智能化、绿色化农业装备体系，重点提升粮食生产全程机械化水平，推动农机装备向大型化、精准化、多功能化方向升级。新建高标准农田配套智能灌溉、无人驾驶等先进设备，支持梅花鹿特色产业研发专用养殖设备，推广环境监测、自动饲喂等数字化技术。强化农机社会化服务，培育专业化农机合作社，完善区、乡、村三级维修网络，鼓励新能源农机应用，试用电动拖拉机、智能植保无人机等装备，降低碳排放。深化农机农艺融合，加大智能播种、精准饲喂等先进农机推广力度，补齐粮食烘干、冷链仓储等现代农业装备。

第二节 打造特色农产品供给区

依托东北黑土区资源优势，统筹发展绿色稻米、精品果蔬、特色林果及生态养殖等优势产业，形成粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的产业格局。重点开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，构建现代乡村产业体系。

推动绿色食品产业深加工提质跃升。以齐家镇为核心辐射全区，构建全域全链绿色、全量优质的特色支柱产业。重点建设绿色优质水稻、玉米、果蔬、畜禽产品生产基地，横向打破单一产业园品类局限，形成多品类协同的“大农业”格局。推进食品从初加工向精深加工升级，配套仓储冷链、追溯管理等服务，纵向延伸贯通生产、加工、销售全链条，强化品质控制。实施绿色食品生产、加工提质、产加销一体、“绿色食品+”融合及黑土地保护

五大工程，推动双阳农产品产业提质跃升。以特色农业资源转化为经济优势为主线，延伸产业链、提升附加值。推动特色农产品深加工升级，在清洗、包装等初级加工基础上，主攻稻米、果蔬、梅花鹿等特色产品精深加工，开发米糕、果汁、即食食品、预制菜及鹿产品保健品等多种产品线，提升产品附加值。重点实施鲜食玉米全产业链加工、太平镇农产品深加工等项目，强化科研检测配套，加速技术成果转化。推动产业链条前延后伸，支持奢爱农业等开展草莓种苗研发繁育，加强新品种培育与推广，完善仓储、物流、销售等配套，形成种养加销一体化链条。

实施龙头企业引领培育工程。坚持外引内培双轮驱动，通过精准引进行业龙头与支持域内企业技术升级、规模扩张双向发力，力争 2030 年前培育 60 家市级以上龙头企业，构建以链主企业和区域头部企业为核心、中小企业协同配套的发展阵型。重点发挥龙头企业在产业链整合、技术示范和市场带动的引领作用，推动生产协同、技术互补、要素共享的产业生态形成，实现产业链整体提质增效。

促进三产融合协同发展。依托全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国休闲农业重点县的影响力，鼓励美丽休闲乡村、休闲农业企业大力发展新业态，促进“农文旅”深度融合。以培育乡村新产业、新业态为核心抓手，立足双阳区果蔬园区、特色村镇、梅花鹿特色产业等本土资源禀赋，打造集休闲康养、生态观光、农事体验于一体的乡村旅游精品线路。加快推进有棚来农文旅综合体、将军村产业融合示范园等重点项目建设，创新拓展“农业+

文旅”“农业+康养”“农业+教育”多元业态，丰富休闲农业和乡村旅游产品供给，促进一二三产业协同、提质增效，构建具有双阳特色的农业产业融合发展新格局。

打造农业品牌核心竞争力。加快构建以区域公用品牌、企业品牌和产品品牌为核心的“双字号”体系，深化“十礼八乡”提品质塑品牌行动。全面加强区域公用品牌及名优农产品品牌的宣传推介，支持企业通过线上线下相结合的方式提升品牌知名度和影响力。推进农业生产“二品一标”建设，鼓励认证绿色食品、有机农产品、地理标志产品，推广绿色种植技术。创新营销推广模式，培育电商直播新业态，支持农产品电商发展，拓展线上线下交易渠道，扩大农产品市场营销。加强企业对外宣传、交流合作，组织企业参加中国农交会、长春农博会等展销活动，宣传推介双阳特色农产品，扩大品牌影响力和市场竞争力。

第三节 构建现代农业经营体系

坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，发展适度规模经营，推动农业经营主体高质量发展，实现小农户与现代农业有机衔接，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营格局。

培育壮大新型农业经营主体。强化家庭农场培育工作，引导小农户通过土地流转、托管等途径扩大生产规模，提高家庭农场的集约化程度。推进农民合作社规范化建设，打造一批示范性农民合作社，促进合作社联合协作，实现规模效益。加强对农业产业化龙头企业的扶持，支持企业通过整合、重组等途径壮大实力，

增强市场竞争力。建立“龙头企业+合作社+家庭农场”协同发展机制，重点打造梅花鹿、果蔬等特色产业联合体，促进小农户与现代农业有效对接。

健全社会化服务体系。构建区、乡、村三级联动服务网络，整合资源优化布局，实现服务全域覆盖。建设集政策咨询、技术指导、金融支持等功能于一体的综合性农业服务中心。设立乡镇区域服务站、村级建立便民服务点，承上启下延伸服务触角，精准对接农户需求。培育代耕代种、统防统治等专业化服务组织，支持合作社、家庭农场等主体拓展服务领域。创新推广土地托管、联耕联种等模式，鼓励服务主体配套发展农资供应、农机作业、餐饮住宿等多元服务，满足差异化生产需求。

发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，优化新型农村集体经济运营体系，通过资源发包、物业租赁、中介服务、资产入股等多种方式探索发展路径，提升集体经济活力。完善农村集体经济发展监管体系与法人治理结构，加强民主监督，构建风险防控机制，建立农村集体资产监管服务平台。推进农村集体资源资产产权分置与权能优化，保障农民更多改革红利。创新运营模式，借鉴“强村公司”做法组建乡镇联合企业，培育新兴业态，建立“党支部+”利益联结机制，实施村干部激励措施，形成规范化、市场化发展格局。到“十五五”末，培育年收入超 50 万元的集体经济强村 30 个。

优化农村要素配置与综合改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，强化组织实施与政策落地，结合第

二轮土地承包台账和农村土地承包经营权确权登记工作成果，逐户、逐地块开展承包地权属调查，确保承包地坐落位置、面积等准确无误。加强农村宅基地规范化管理，重点核查宅基地权属变更、面积超标等情况，确保台账信息与实地现状一致，做好卫片管理、闲置农房盘活利用工作。健全利益联结机制，保障农民集体收益分配权。推动农村集体产权制度与市场经济深度融合，优化农村产权交易环境，推动农村集体产权进场交易。完善乡村人才培育和发展机制，实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。创新农村金融服务体系，丰富涉农金融产品，健全农业保险制度，优化财政奖补、贴息等扶持政策。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

坚持以人为本的发展思想，以实施农村人居环境整治、推进和美乡村建设为核心任务，以提升农村生产生活条件、促进城乡融合发展为目标，建设宜居宜业和美乡村。

打造和美宜居乡村风貌。深入学习运用“千万工程”实践经验，常态化实施村容村貌提质行动，立足双阳乡土特质与地域禀赋，运用“微改造精提升”手法，秉持“一村一韵”规划理念，深度挖掘各村自然肌理与文化基因，将民俗风情融入乡村风貌塑造全过程，推动村庄形态与自然环境、资源本底、传统文化有机融合，全面提高和美乡村建设品质。依据宜居宜业和美乡村建设标准，发挥鹿乡村、黑鱼村、曙光村等“一村一品”示范村的引领作用，坚持高起点谋划、高标准建设、高质量运营，结合各村实际情况、

文化积淀、特色产业等推进“一村一品”规划建设。健全宜居宜业和美乡村建设推进机制，鼓励有条件的片区积极争创国家及省级宜居宜业和美乡村，以点上突破带动全域和美乡村建设提质升级。

全面改善农村人居环境。深化乡村建设行动，学习运用“千万工程”经验，深入开展人居环境整治，完善农村生活垃圾“五主”管理模式，确保垃圾收运处置率保持 100%。有序推进农村生活污水治理，优先解决水源保护区、重点流域周边村庄污水问题，因地制宜采用集中处理、分散处理等模式，到“十五五”末，建成村级污水处理站 50 座，实现重点区域村庄生活污水有效治理全覆盖。持续深化“厕所革命”，提高无害化卫生厕所普及率，加强后期管护服务，保障改造后厕所正常使用，到“十五五”末，完成农村卫生厕所改造 3 万户。加强农业面源污染防治，推广绿色防控技术，推动化肥农药使用量持续负增长，加快实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，确保规模养殖场粪污处理设施配套率稳定在 100%，畜禽粪污资源化利用率达 86% 以上。加大农村危房改造力度，实施双阳区农村供水提质工程，保障农村居民饮水安全与供水稳定性。统筹推进农村供水、电网、路网及清洁能源等基础设施建设，推动优质文化资源下沉基层，深化乡风文明建设，实现乡村“表里兼修”。

推进智慧农业和数字乡村建设。推动全区农民全面注册应用“吉农码”，开展村务公开、乡村治理、便民服务等数字化应用服务。推进“数字村”建设，打通“吉农云”平台末端应用，依托“吉

农云”玉米全产业链大数据平台，引导域内家庭农场、农民专业合作社、玉米产业链上下游企业等农业经营主体开展数字化转型，助力现代化大农业发展。开展数据归集、分析与应用，有效整合草莓、龙丰果、绿色有机果蔬、优质稻米等品牌农产品资源，对休闲农业、乡村游经营主体开展数字化、规范化、标准化转型升级。

聚力巩固拓展脱贫攻坚成果。全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果向乡村全面振兴过渡，不断拓宽脱贫劳动力就业渠道，继续实施帮扶产业项目，实现脱贫人口持续稳定增收。进一步提高监测帮扶效能，建立动态化防返贫监测帮扶体系，实现监测、帮扶、退出全流程智能化，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。建立全链条产业帮扶体系，推动特色种养、乡村旅游等产业融合发展。建立一体化城乡融合体系，加快基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖。

第五节 推动城乡融合高质量发展

依托国家城乡融合发展试验区建设基础，持续畅通城乡要素自由流动渠道、健全公共服务与治理体系、深化城乡产业协同发展，打造长吉城乡融合高质量发展高地。

畅通城乡要素自由流动渠道。深化农村土地制度改革，完善乡村金融服务体系。推动科技成果入乡转化，搭建校地合作平台，促进农业技术、数字技术扎根乡村产业。鼓励城市人才入乡，支持医疗、教育、科技人才返乡创业。实施“乡土专家”培育计划，孵化本土技术骨干。规范工商资本入乡项目备案管理，引导资本

精准投向现代农业、乡村文旅等领域，健全乡村青年创客扶持政策与干部驻村帮扶长效机制，全方位打通城乡要素流动通道。

健全公共服务与治理体系。以推动城市转型、城乡融合发展、深度融入长春现代化都市圈核心为目标，积极探索城乡融合发展新模式，率先推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化、产业发展协同化，缩小城乡差距，为地方城乡融合高质量发展提供示范和引领。健全党组织领导的乡村治理体系，整合自治、法治、德治资源，提升基层治理效能。

深化城乡产业协同发展。促进城乡产业协同发展，完善农业支持保护制度，培育乡村新产业新业态，搭建城乡产业协同发展平台。以城市科技赋能乡村传统农牧业，通过工业延伸产业链、互联网拓宽业态，深入实施“百县千乡万村”融合示范工程，深化产业强镇精品创建，推动鹿乡镇、奢岭镇产业强镇持续发展，支持齐家镇、太平镇等乡镇（街道）争创农业强镇。推动一二三产业深度融合，打造经济强镇，培育商贸物流、文旅康养等微型集聚区，构建产城人文融合的宜居宜业生活圈，实现城乡要素高效联动与产业协同升级。

打造城乡融合发展引领高地。依托国家城乡融合发展试验区建设基础，以双阳中心城区、奢岭街道、双营子回族乡和鹿乡镇北部地区为先导，实现城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。重点推进空心村、闲置村等低效用地整理腾退，腾出的建设用地指标优先向奢岭街道、双营子回族乡、鹿乡镇等北部地区流转。鼓励盘活农村存量建设用地，通过土地综合整治腾挪空

间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。统筹布局存量集体建设用地，按照国家统一部署开展农村集体经营性建设用地入市。在鹿乡镇、山河街道等地区探索利用社会资本参与矿山生态修复与历史遗留矿山集体建设用地再开发。依托长吉接合片区城乡融合发展试验区建设基础，紧扣农村综合改革方向，深化经营体系创新与主体培育，盘活集体资产，完善“政策+服务”支撑体系，复制推广、创新积累农村综合改革经验。

专栏3 乡村全面振兴
粮食安全: 重点推进高标准农田项目建设。 特色农产品(农文旅融合): 推进各类农产品产业融合深加工示范园区和各级农业产业园创建等项目建设。 和美乡村: 重点推进农村供水提质工程、畜禽粪污资源化利用等项目建设。

第七章 多维度强化生态建设，激活绿色发展新动能

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，聚焦“双碳”战略目标导向，系统推进环境精准治理、生态保护修复、生产生活绿色转型和资源高效利用，打造全链条绿色发展体系，以高品质生态环境支撑高质量发展，建设吉林省生态经济先行区。

第一节 全面抓好生态环境保护修复

构建生态空间格局。以水为脉，以绿为韵，统筹山水林田湖草沙系统修复，构建“一心引领、四廊环绕、多点支撑”的生态空间格局。“一心”，以吊水壶国家级森林公园为核心，建立差别化

管控的自然保护地体系，依托山、水、林、洞的涵养水源、维持物种等生态功能，打造双阳区规模最大、生态价值最高的生态空间。“四廊”，建设饮马河与双阳河河流生态廊道、北部大黑山和南部哈达岭山林生态廊道，畅通生态板块的节点之间的山林、农田的生态联系。“多点”，包括双阳水库、黑顶子水库等在内的多个湖泊水库，提高涵养水源、调蓄洪水和净化水质功能，保护水资源和水生生物，支撑区域生态安全。



双阳区生态空间布局图

优化生态修复分区。以“一心引领、四廊环绕、多点支撑”

生态修复格局为基础，统筹考虑生态功能重要性、生态脆弱性、地理单元连续性和农业、城镇经济社会发展可持续性等因素，加快修复北部黑土地与湿地修复区、中部矿山修复区、南部森林与水土流失修复区，实施差异化治理。北部黑土地与湿地修复区涵盖奢岭街道、齐家镇北部、双营子回族乡北部、鹿乡镇北部，以黑土地保护为核心，结合高标准农田建设与侵蚀沟治理，完善农田水利设施，实现黑土区耕地提质增肥。以饮马河、双阳河为重点，开展水环境综合整治和水污染防治，以九台湿地自然保护区（双阳部分）为重点，通过天然修复、人工修复、人工干预等多元修复模式维护湿地生态功能。中部矿山修复区涉及齐家镇南部、平湖街道南部、云山街道及鹿乡镇南部、太平镇南部、山河街道南部，统筹推进矿山地质环境保护与治理修复，重点治理重要生态区、居民生活区废弃矿山，修复交通沿线敏感山体，对植被破坏严重、岩坑裸露区域强化复绿措施。加强在建矿山环保监管，推动绿色矿山建设，严格落实生产矿山“边开采边修复”机制，开展采矿损毁土地现状年度调查和已完成治理区域成效核查，2030年实现大中型矿山全面达标。南部森林与水土流失修复区聚焦太平镇和山河街道，以小流域为基本单元，开展坡耕地与侵蚀沟治理，加强现有森林植被的管护和培育，实施天然林保护及中幼林抚育等工程，实施陡坡耕地退耕还林还草，加强稀疏林草地植被建设，提升水源涵养能力与生物多样性。

加强生态绿廊网络建设。以“双阳河、饮马河”水系、重要生态节点和交通干线线型防护绿地形成双阳区整体的生态廊道网

络。构建以双阳河、饮马河等支流为核心的重要水生态绿廊，打造双阳河、饮马河流域防护林带和林水相依风光带，加快推进黑顶河、杏树河、石溪河、如意湖连通互济，保护修复沿河生态系统，提高岸线生态环境承载能力。建设滨河文化园等点状生态绿地，全线贯通双阳河百里城市生态长廊。全面推进环长春经济圈环线高速、延长高速、国道珲阿公路绕越石头口门水源保护区高速、长双公路、龙东公路、龙双公路等国省县乡道沿线绿化，打造全域交通绿廊。

强化水资源利用与保障能力。聚焦“系统治理、节水优先、智慧赋能”，全方位强化水资源安全保障能力，构建现代化水安全体系。强化饮用水水源地保护，实施双阳水库清淤扩容，提升应急供水能力。推进城乡供水一体化，巩固农村饮水安全。强化地下水取水总量、水位控制，关停城区范围内一切自备水源井，划定地下水禁采区和限采区。完善饮用水水源地名录。实施小流域综合治理，推进双阳河及饮马河各主流、支流的治理工作，推进河湖库清漂垃圾治理和双阳河支流河口湿地及生态缓冲带修复等项目建设。在保证双阳河干流达到Ⅳ类水标准的前提下，2030 年全流域达到水功能区划标准（Ⅲ类）。构建高效利用的节水型社会，农业配套高新节水设施，充分挖掘农业节水潜力，在新建住宅楼全面推行生活节水器具，对城区现有住宅用水设施进行全面改造，加大再生水的利用。推进污水再生利用项目建设，建设再生水泵站，铺设再生水利用管网，提高再生水重复利用率。提升水利智慧化与改革创新，完善水利信息化基础设施，推进数

字孪生流域建设。开发智能防汛、水资源管理系统，实现精准预警与智能决策。筑牢防洪减灾防线，推进双阳河、饮马河流域堤防加固与病险水库除险加固，优化蓄滞洪区布局。结合海绵城市建设，提升城市内涝应对能力。

统筹推进生物多样性保护与外来物种防控。定期开展野生动植物及其栖息地调查监测与评估，建立健全资源档案，强化森林风景资源、生物多样性及现有植被保护。探索自然保护地与资源利用协同新模式，在保障生态安全前提下合理利用资源禀赋，提供优质生态服务。严格防控外来物种入侵，系统开展林业、农业外来物种普查，重点加强一枝黄花、福寿螺等入侵物种评估，构建早期预警与跟踪监控体系，科学研判外来物种潜在风险。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚

持续巩固“蓝天、碧水、净土”三大保卫战成效，深入推进“无废城市”建设，在污染防治中坚持系统治理、源头治理、流域治理、精准治理。

持续深入打好蓝天保卫战。强化多污染物协同减排，着力打好重污染天气消除、臭氧污染防治、污染防治秋冬会战、燃煤供热企业、柴油货车污染治理等执法专项行动，加大秸秆焚烧、工地扬尘等管控力度。因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，继续推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。推动水泥、钢铁、焦化及燃煤锅炉等重点行业超低排放改造。加强区域联防联控，深化重污染天气重点行业绩效分级。着力解决恶臭等污染问题。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。细颗粒物平

均浓度达到目标责任制考核要求，确保空气质量优良率不断提高。

持续深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进水源地规范化建设。落实河湖长制常态化开展河湖“四乱”问题巡查整治行动，加强水源地保护与农业面源污染治理，保护水源涵养区和缓冲带。全面强化对污水处理厂及重点涉水企业实施常态化监督管理，推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级，确保污水达标排放，保障砖瓦窑桥国考断面水质达标。常态化开展饮用水源地环境风险排查与整治，建立健全饮用水源地应急保障体系，确保饮用水水质安全。

持续深入打好净土保卫战。严格土壤环境监管，开展重点监管企业隐患排查与自行监测，强化建设用地土壤环境准入管理，防止污染地块违规开发利用。推进农业面源污染治理，建立全链条管控机制，加强规模化养殖企业监管，严防禁养区养殖场复养反弹。强化危险废物与辐射安全管理，开展规范化环境管理专项检查，完成核与辐射环境安全隐患排查整治，消除环境风险。推进非煤矿山整治和修复，关停手续不全、整改不到位矿山企业，督促责任主体履行生态修复义务。

深入推进“无废城市”建设。加大“无废细胞”建设力度，加快“无废城市”项目推进，确保“无废城市”建设成效稳步提升。持续开展危险废物规范化环境管理评估，巩固提升危险废物规范化管理水平。持续开展新污染物治理，推进化学物质环境信息调查统计工作，完成优先评估化学物质加密监测。组织塑料污染治理专

项行动，助力“无废城市”建设。

构建污染防治全周期治理闭环。构建智慧监管体系，综合运用卫星遥感、无人机巡查、在线监测等科技手段，扩大监控范围，推进数据归真与共享。强化执法监管力度，落实“双随机、一公开”制度，开展涉气、涉水、涉土专项执法行动，建立“源头严防—过程严管—后果严惩”的全周期治理闭环。

第三节 全面深化绿色低碳循环发展

以开展碳排放双控先行探索为突破，完善生态环境分区管控体系与新型能源体系，深化各类试点建设，构建循环经济体系，全面推动生产生活方式绿色转型。

积极稳妥推进和实现碳达峰。建立碳达峰任务推进机制，落实《吉林省碳达峰实施方案》及各行业领域专项方案的任务，有计划、分步骤实施碳达峰行动，确保 2030 年前实现碳达峰。推动全区碳排放统计核算、碳排放标准计量认证体系建设。全面加强能耗双控政策与碳达峰目标任务的衔接，根据国家和全省降碳考核总体工作部署，建立起以碳排放强度和碳排放总量双考核为目标的考核制度。研究并实施固定资产投资项目碳排放审查制度，严把项目准入关，培育发展绿色低碳产业，紧扣长春市“双碳”示范城市建设要求，鼓励企业打造绿色园区、绿色工厂。执行国家出台的重点行业企业碳排放核算规则标准，落实重点用能和碳排放单位节能降碳管理办法，推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求。梳理重点排放企业清单，实行动态管理和碳排放账户管理。根据全国碳交易市场建设统一部署，落实碳排放

权交易、自愿减排交易制度，实施绿色电力证书、节能量交易等制度。

构建清洁低碳安全高效的能源体系。统筹布局电力基础设施，完善城乡配电网网络，增强电网供给和末端电网支撑能力，构建安全可靠智能高效电网。推进 66kV 输变电新建工程，升级改造老旧变电站，实现双电源供电。为新安、齐家配置农业灌溉专用线路，推广配电自动化技术。通过网格重构、数字赋能，解决供电薄弱问题，为特色产业发展提供电力支撑。以全域覆盖为目标，在城区核心区域、高速公路服务区、重点景区及加油（气）站等重点场景，实现充换电设施应建尽建，构建便捷高效、互联互通的充换电服务网络，精准匹配新能源汽车快速增长的充电需求。搭建智能化监管系统，运用数字化手段强化设施运维管理，全面提升服务效能与用户体验。积极探索“绿电+消纳”模式，推动风电、光伏发电大规模开发和高质量发展，鼓励生物质发电、生物质清洁供暖、生物天然气等生物质能多元化发展。协同开展吉林油田长春储气库、双阳地下储气库项目建设，提升天然气调峰储备能力，保障区域天然气稳定供应。深入开展地热能资源勘查与评价工作，加速推进地热田综合开发，统筹谋划压缩空气储能电站，强化电力调峰能力建设。重点控制煤炭等化石能源消费，加强煤炭清洁高效利用，大力发展非化石能源。严控新增耗煤项目，实行煤炭消费目标管理和减量替代管理。严格控制煤电装机规模，加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造。大力实施可再生能源替代行动，探索源网荷储一体推进，统筹可再生能源供给

与重点领域绿色能源消费，不断提高非化石能源消费比重。推动工业余热、电厂余热、清洁能源等替代煤炭供热供气。强化风险管控，完善煤炭供应体系和应急保障能力，统筹煤电发展和保供调峰，确保能源安全稳定供应和体系平稳运行。

促进生产流通消费全链条绿色转型。建立“双超双有高耗能”企业动态清单管理机制，将清洁生产审核纳入企业准入、扩产及政策申领的前置条件，从产品生命周期全过程控制资源能源消耗，减少碳排放。重点推广智能化节能装备与工艺技术改造，切实推进生产全流程清洁化。推动商场、饭店、宾馆等场所普及清洁能源装备与节能车辆，引导经营主体实施流通环节绿色化改造，鼓励发展线上商城，通过“引流上线”提升商品流通效率。加快绿色仓储网络布局，完善绿色产品统一标识与认证体系，畅通流通渠道，限制过度包装和一次性用品使用。强化绿色消费宣传，普及垃圾分类、绿色出行等知识，倡导文明节约的消费理念与模式，健全绿色产品畅销机制，引导消费者优先选择绿色产品，从需求端倒逼全链条绿色转型。

强化资源高效利用与低碳生活方式。聚焦工业、城建、交通等重点领域实施系统性改造。强化能效提升与减排技术应用，优化高耗能行业产能结构，推进节能降碳改造及设备更新。加快建筑节能改造与绿色建筑推广，发展超低能耗建筑及屋顶光伏，提升电气化水平。推动运能结构优化与清洁能源应用，完善绿色出行基础设施。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿，构建高效循环利用体系。践行绿色低碳生活方式，深入推

进生活垃圾治理，建立健全“投放、收集、运输、处置”全过程执法保障体系。全方位加强垃圾分类宣传教育，通过社区宣传、学校教育、媒体报道等多种方式，提升居民垃圾分类意识，并合理配置分类收集容器和运输车辆，确保运行链条顺畅。深入推进建筑工地治理，有效遏制偷乱倒建筑垃圾、装修垃圾等行为，严控扬尘污染、噪声污染等现象。聚焦背街小巷、征拆地块、城乡接合部等薄弱区域，实施环境卫生专项整治，推动市容治理从“突击作业”向“常态保持”转变。广泛开展“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，推动全社会形成绿色低碳的生活新风尚。

加强低碳排放新城区建设。紧扣长春市“双碳”示范城市建设要求，以园区、工厂为核心，辐射多元场景，构建具有区域特色的低碳排放工作体系。支持企业开展低碳排放工厂和绿色工厂认证。选取有低碳基础的园区、工厂、建筑、学校、社区及景区，有序推进低碳排放新城区建设，积极积累经验，逐步扩大范围，多领域、多层次地推动“低碳”“近零碳”“零碳”发展，形成广泛的示范带动效应，营造全社会参与的低碳氛围。积极发展绿色低碳循环经济，推动废弃物绿色处理和循环利用，促进汽车零部件等大宗工业固废全链条循环回收，加快建设“无废城市”、系统推进“无废细胞”工程建设。建立碳排放动态监测平台，对金冠园区、吉通工业园等重点单位实施在线监测。

第四节 完善生态产品价值实现机制

提升生态系统碳汇能力，筑牢生态屏障，建立科学的生态产品价值核算机制，为生态保护与开发提供量化依据，探索“绿水

青山”向“金山银山”的转化路径，激活生态经济动能，为可持续发展提供强劲绿色引擎。

充分挖掘资源碳汇潜能。巩固生态系统固碳作用，不断提高森林质量、林木蓄积量，深度挖掘河湖、湿地、城市绿地碳汇潜力，持续强化退化耕地治理、提升农田有机质含量，稳定提升林草湖田湿等重要生态空间的固碳能力。通过推动可再生能源、林湖湿碳汇和能效提升等项目温室气体减排效果量化核证，鼓励项目主体积极参与温室气体减排。积极开发碳汇金融产品。

推进生态产品价值转化。发展绿色低碳循环经济，推动废弃物绿色处理和循环利用，促进汽车零部件等大宗工业固废全链条回收。拓宽生态产品价值转化路径，聚焦生态附加值溢价、生态产业培育、产品开发创新及环境资源交易推广 EOD 模式，立足区域资源禀赋大力发展林下经济、森林旅游、森林康养等特色农文旅融合产业，实现生态优势向经济优势的高效转化。

建立生态产品价值核算机制。建立生态产品价值核算体系，有序推进自然资源统一确权登记，明晰产权边界，运用网格化监测，形成动态化目录清单，充分考虑自然资源物质产品与非物质产品在供给方面的作用，探索建立生态产品价值评价体系和价值核算规范，推动生态产品价值核算结果应用。

加强环境风险系统防控。深入开展敏感区域突发环境事件风险评估，建立重点风险清单与“一河一策一图”机制，完善应急能力建设，规范预案备案，健全联动机制，构建危险化学品全生命周期监管体系，提升监测防控能力。严格新污染物准入管理，开

展重点区域调查监测与多介质协同治理，全方位筑牢环境安全防线。持续推进“林长制”，协同各方力量有效保护森林资源。持续做好森林防火工作，建立健全全区联防、南北联动机制，常态化组织培训演练、深化宣传，强化公众森林防火意识，保障森林资源和群众生命财产安全。

专栏 4 生态保护建设

绿色发展：推进双阳河支流河口湿地及生态缓冲带修复、再生资源利用等项目建设。**水资源利用保护：**推进美丽河湖饮马河、双阳河等流经域内河流小流域综合治理、涝区治理、河道清淤、水库除险加固等项目。**清洁能源：**推进长春油田储气库、66kV 输变电路新建和变电站扩建工程建设，谋划风光、智慧储能等项目。

第八章 扩大内需优化供给，筑牢经济稳定发展根基

坚持深化扩大内需战略，以融入全国统一大市场为先导，通过结构性改革释放消费潜力，优化投资布局推动供需动态平衡，强化消费与投资的协同效应，夯实融入国内经济循环的韧性与持续增长的能力。

第一节 深度融入全国统一大市场

立足市场发展需求，通过统一规则、联通设施、对接标准，多维度发力，深度融入全国统一大市场。

持续推进市场规则统一。严格对标国家与省市级市场规则标准，进一步梳理优化地方政策，确保全区市场准入、监管、交易等规则与全国保持一致。建立健全公平竞争审查机制，开展反不

正当竞争专项执法行动。强化知识产权全链条体系建设，高效激发知识产权动能。深入落实《吉林省社会信用条例》，开展信用分级分类监管和信用修复工作。

推进市场设施高标准联通。加速双阳物流园区的提质升级，推进天祥农副产品冷链物流产业园、宏博冷链仓储中心项目建设，完善城乡物流体系，打通区、乡、村三级物流“最后一公里”。严格执行全国统一货车超限超载认定标准，杜绝违规设置限高限宽设施。完善市场信息交互渠道，便利经营主体信息互联互通。持续深化公共资源交易平台整合共享，提升经营主体交易便利。

推动产业标准体系全面对接。推动“双阳梅花鹿”国家地理标志保护示范区建设，强化“双阳梅花鹿”地理标志保护。推动能源建材、农产品加工等传统优势产业转型升级，对标国家标准，落实省市支持推动传统制造业“智改数转”等相关政策。鼓励区内企业参与产业分工与标准制定，打造具有全国影响力的双阳标准。

第二节 稳定扩大传统消费

围绕大宗消费强支撑、基础消费提品质、推动传统与新兴消费融合，通过政策激励、场景创新、城乡联动，全方位激活传统消费潜能。

强化大宗消费支撑力。严格落实国家汽车、家电、家居消费支持政策，开展汽车、家电以旧换新和家装厨卫“焕新”，持续推动大宗商品从购买管理向使用管理、消费服务等方面转变。定期举办主题促销活动，推出限时折扣、满减优惠、赠品福利等促销组合拳。拓展消费场景，打造“消费季”“购物节”等特色消费 IP，

丰富消费途径。实施“优质产品下乡进村”行动，推动新能源汽车、绿色建材、智能家电等产品向农村市场延伸。加强农村物流配送、售后服务网点建设，解决农村消费“最后一公里”难题，提升农村居民消费能力与服务体验。

推动基础消费提质扩容。重点推进鹿乡特色街区、如意湖旅游商圈、奢岭北部新城等重点区域建设，谋划建设集运动康养、文旅娱乐、休闲购物等为一体的沉浸式大型商业综合体。鼓励东达商业等经贸项目引入新型消费业态，支持生鲜连锁超市规模经营，进一步整合商业、旅游、文化、体育、健康资源，打造一体化的商旅文体健融合发展消费新场景。鼓励餐饮企业传承创新双阳特色菜系，打造双阳美食品牌。举办美食文化节、厨艺大赛等活动，营造浓厚的氛围，吸引周边游客品尝双阳美食。支持文旅深度融合，突出打造乡村微度假、都市新文旅两大龙头产品，加快发展温泉养生、旅居度假、冰雪旅游、运动休闲、避暑旅游五大重点产品，积极培育矿山体验、露营休闲、研学教育、文化体验、购物旅游五大新兴产品，构建形成特色化、层次化、立体化的全域旅游产品体系。实施健康养老消费扩容提质，加大服务供给，鼓励社会资本投资医养结合机构，开展社区养老服务，开发特色服务产品。充分挖掘双阳历史文化、民族文化、瞄准“梅花鹿”吸引区外消费人群，打造彰显双阳鹿文化特色的地标式商圈和步行街。科学规划设置夜间集市、周末集市、便民早餐点，支持特色小店、文创市集、后备箱经济等新业态发展，浓厚城市“烟火气”。探索推广具有公益性质的户外运营模式，鼓励利用空场、

空院开办便民市场，设置费用减免摊位，帮扶经济困难群体优先就业，引导占道商贩入市经营，打造“一刻钟便民生活圈”。

推动传统消费与新兴消费融合。加快传统线下业态数字化改造，支持线上线下商品消费融合发展。鼓励传统零售企业拓展线上销售渠道，开展网络直播带货、社交电商等新型营销模式。推动电商平台与实体商业深度融合，实现优势互补，为消费者提供更加便捷、高效的购物体验。进一步丰富消费场景和模式，加快传统商圈改造提升，推动新建商贸综合体投入使用，全面激发消费活力。

第三节 培育壮大新型消费

聚焦数字消费扩容、夜间经济提质、体验式场景创新及品牌引领，多维发力培育壮大新型消费，激活市场活力与增长新动能。

壮大数字消费。通过大规模消费品以旧换新等活动，加大智能汽车、智慧家电、智能家居、智能穿戴设备的推广使用，推行智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等数字零售新业态，以高质量数字产品和服务供给满足日益升级的数字消费市场需求。鼓励本地企业和农户开展直播带货，培养本土带货主播，推销特色农产品、手工艺品。

深耕夜间经济。以雕塑公园—石溪河公园为核心建设集聚区，策划无人机光影秀、非遗展演等活动，推出“购物不眠夜”消费季，打造“最美双阳餐桌”等美食打卡地，建设汉服不夜城融合古风市集。依托商业中心与特色街区，完善照明、交通设施，鼓励商家延时经营，举办夜间市集、灯光秀等活动，融合多元元

素，形成“食购娱游”一体的夜间消费场景。

培育体验式消费新场景。深度融合本地文化、康养、旅游等资源，开发大型商业综合体等沉浸式体验项目，打造非遗工坊，让消费者亲身体验传统手工艺制作，依托田园综合体，开展农事体验、亲子采摘、乡村民宿、“认养一头鹿”等活动，创造多元场景，精准对接个性化、多元化消费需求，吸引外来消费。

强化消费品牌引领。鼓励商贸流通企业培育自有品牌，支持符合条件的企业申报“吉林老字号”“双阳特色”等区域公用品牌。聚焦梅花鹿产业，推动鹿产品企业打造“神鹿”系列自有品牌，引导文旅企业开发鹿主题文创、民宿等特色产品，申报地域文旅品牌，扶持农产品企业培育双阳品牌，打造双阳特色品牌矩阵。

第四节 实施精准投资战略

紧扣政策导向、顺应市场需求、优化投资结构，增强投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，促进投资综合效益持续提升、规模合理增长、结构不断优化。

靶向扩大重点领域投资。聚焦关键核心技术攻关和数智化转型，鼓励企业加大设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资规模。围绕加快新型基础设施与传统基建提质升级、推进城镇化建设与乡村全面振兴、完善公共服务体系，实施一批补齐基础设施、市政工程、农业农村短板的强基础、利长远重大项目。计划每年围绕“六新产业”“四新设施”谋划超亿元项目 60 个，五年累计完成固定资产投资 350 亿元以上，年均增长 5%。

强化项目全周期管理与要素保障。持续深化投资审批制度改

革，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设的长效机制，健全重大项目联审会商机制，完善项目全生命周期管理，强化土地、资金、人才等要素保障。加大项目谋划储备，加快前期工作进度，推动形成更多实物投资量，确保基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资释放消费潜力。

深化投融资体制改革。强化资金要素保障，通过争取超长期国债、专项债和中央预算内资金等政策工具，推动项目池、资金池、资源要素池三池联动，实现资金资产资源高效配置。创新投融资模式，采取市场化运作盘活存量资产，引导社会资本参与基础设施、科技创新等重点领域，建立全生命周期资金保障制度。优化金融服务体系，完善企业融资对接机制，提高企业直接投资比重。鼓励和引导民营企业参与重大项目建设，滚动接续向民间资本推介项目，激发民间投资活力，提高民间投资比重。构建以市场为主导、投资规模合理增长、效益持续提升、结构动态优化的投资内生增长良性循环机制。

促进消费投资良性循环。更好地发挥消费对投资的牵引作用，针对居民消费升级重点领域及新增长点，综合运用标准升级、场景拓展、消费激励及创新产品规模化应用等举措，释放消费潜力，拉动有效投资增长。扩大消费流通基础设施和消费服务功能提升类投资，推动保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施布局建设，健全普惠养老、托育等价格形成机制，加大教育、健康技能培育等人力资源开发类投资力度，提升消费体验和扩大消费需求。统筹设施建设与机制创新，发挥基础设施对扩

投资、促消费的综合效能。通过完善交通、能源、水利等基础设施，优化投资环境，吸引社会资本投入，提高城市公共服务水平，推动消费市场兴旺。

第五节 构建服务流通体系

以系统思维推动服务业创新升级，健全现代市场与流通网络，通过培育新业态、深化产业融合、推进数字化转型，构建优质高效的服务业新体系。

构筑更为系统完善的服务业体系。持续推动服务业创新发展，不断培育新业态新模式。加快发展全域旅游、特色康养、现代物流、文化创意、商贸服务、电子商务、云计算、总部经济、金融等一批现代服务业产业。全面推进神鹿峰、双阳湖、石门沟等景区景点开发，加快未来农业、动画学院、欧亚商超等产业项目建设力度。深化产业融合，推动现代服务业与先进制造业、现代农业协同发展，延伸研发设计、供应链管理专业化服务链条。推进数字化转型，运用人工智能、大数据等技术优化服务流程，拓展生产性服务业和生活性服务业的数字化应用场景。持续推进生活性服务业向高品质和多样化升级，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，构建优质高效的服务业新体系。到 2030 年，打造年交易额超亿元区域性专业批发市场 2 个，培育外贸企业 20 家，建成县域商业体系，培育全省零售 100 强企业 2 家、全市零售 100 强企业 5 家。

完善现代商贸流通体系。以长春商贸服务型国家物流枢纽为引领，加快城乡现代商贸流通体系建设，推动城乡商贸融合，构

建生活必需品保供、农村商贸流通、现代流通骨干企业培育、再生资源回收等体系，打造辐射力强、供应韧性好的统筹发展项目。优化商贸、批发、专业市场布局，避免低水平重复建设与同质化竞争，对大型商场、批发市场等开展绿色化智能化改造，完善软硬件条件，支持网络化智能化配送，满足多样化品质化消费需求。依托现代农业基础，打造农产品“预冷-冷链-电商”一体化外销通道，重点推进宏博冷链仓储中心、天祥农副产品冷链物流产业园建设，强化梅花鹿等特色产品流通能力。搭建制造业物流信息共享平台，优化运输仓储资源配置，积极发展和使用智慧物流技术，提升全链条数字化水平。到 2030 年末，网络零售交易额力争达到 24 亿元，“十五五”期间保持年均增长 10%以上。

专栏 5 消费提质升级
商贸物流： 推进梅花鹿特产交易中心、冷链仓储中心、冷链物流产业园等项目建设，谋划零碳绿色交通物流循环、综合物流园冷链中心项目。 地产开发： 推进奢岭北部新城国信南山温泉城玲珑阁和中心城区华程悦府三期等地块开发项目建设。

第九章 进一步全面深化改革，增强发展动力与活力

坚定不移推进更深层次改革突破、扩大更高水平对外开放、营造更高标准营商环境，为区域经济社会高质量发展注入强大动力与活力。

第一节 推进更深层次改革创新

聚焦重点领域，多向发力推进经济体制改革，激发市场活力

与发展动能。

持续推进经济体制改革。深入实施国有企业改革深化提升行动和新时代东北地区国有企业振兴专项行动，坚持以市场化、专业化、资本化为方向，推动吉鹿投资集团由“投融资平台”向“城市运营综合服务商”转型，打造区域性文旅龙头企业和绿色基建标杆企业。健全国有企业投资管理制度，引导国有资本向主导产业和战略性新兴产业聚集，完善管理监督体制机制，推动国有企业混合所有制改革，建立国有企业履行战略使命评价机制。支持民营企业参与重点产业项目与重大基础设施建设，鼓励承接技术攻关任务，以创新提升竞争力。不断深化科技体制改革，加强科技创新体系建设，推广“科技创新券”，构建创新转化一体机制。

深化要素市场化配置改革。健全市场交易规则和公示价格体系。优化居民阶梯水、气价格制度。推进土地要素市场化配置，完善存量土地盘活利用政策，积极探索城乡统一的建设用地市场。搭建区域人力资源共享平台，整合职业培训、就业服务等功能，打造统一的劳动力市场。加强对灵活就业人员劳动权利的维护和保障，全面取消在就业地参保户籍限制，积极开发就业岗位。推动资本、技术等要素价格市场化，建立有序流动机制，实施矿业权竞争性出让。培育数据要素市场，挖掘数据价值，提升要素配置效率。

深化财税金融体制改革。加强财政资源和预算统筹，扩大纳入政府预算管理收入范围，加快建立全面规范、标准科学、约束有力的现代预算制度。完善政府投资项目全周期管理机制，全面

改革公务卡、国库集中支付、政府采购等制度。依托数字化实施税费征管“强基工程”，监管新兴税源，构建征管新模式。完善政府债务管理制度，建立全口径监测体系，防控隐性债务风险。深化税收征管体制改革，落实税收优惠政策，规范非税收入管理。创新政银企融资对接模式，持续扩大普惠金融覆盖，推进企业上市培育，健全农村金融体系。谋划契合双阳实际的政策性金融工具，建立健全金融风险防控机制，切实维护区域金融稳定。全面实施绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督各环节，健全“花钱必问效、无效必问责”机制，切实提升财政资源配置效率。

第二节 扩大更高水平对外开放

从通道、园区、区域、招商多维度发力，全面提升对外开放水平，融入国内外发展格局。

构建全域开放新通道。主动融入“一带一路”、中蒙俄经济走廊、东北振兴及长春现代化都市圈建设等国家和省、市发展战略，积极融入“陆上丝绸之路”与“海上丝绸之路”建设，打通全域开放新通道，深化经贸、文化、科技多领域交流。健全贸产融合、主体培育、服务联系等外贸工作机制，多措并举地支持企业开拓国际市场、走向世界，促进优势、特色产品出口。依托双阳特色资源、特色产业和特色产品，组织企业参加进博会、广交会、消博会等国际性展会。引导企业创新和宣传推广双阳汽车零部件、医药健康产业，以及梅花鹿、农特产品品牌优势，拓展国内、国际消费市场，促进双阳对内对外经贸发展。

推进园区协同发展。依托长春新区、中韩（长春）国际合作示范区等开放平台，聚焦梅花鹿产业、汽车零部件等优势领域，打造特色出口产品生产基地。加快中德合作汽车零部件智能制造产业园等国际合作园区建设，聚焦汽车零部件领域，吸引德国先进制造技术和设备，提升产业工艺水平。通过园区平台大力引进外商投资项目，吸引海外优质人才和创新成果落地。充分发挥开发区对外合作桥头堡作用，利用临近净月、莲花山等地的区位优势，大力发展外向型经济，打造对外合作交流的招商平台。同时，锚定长春市建设文化和旅游产业高地定位，探索“管委会+平台公司”运营模式，切实提升平台公司净资产和开发合作能级，加速推动旅游度假区申报和有棚来农文旅产业综合体等项目落位，优化开发区文旅康养产业布局，加快康养新区建设。

强化区域战略联动。围绕“千亿级经济隆起带”战略定位和“康养新区”发展目标，继续加大项目谋划、资源引进和产投运作，推动双奢文旅产业投资有限公司对外合作开发迈出实质性步伐。深度融入长春主城区，争取推动轨道交通、快速路向双阳延伸组网，打造特色产业卫星城，推动产业、教育、医疗、交通等公共服务在都市圈内互联互通，提升协同发展效能。深度推进双阳与净月结对合作，本着市场主导、项目为王、协调发展、共同繁荣的原则，紧密围绕城乡规划布局、乡村振兴发展、产业互补升级、文旅共荣互促、科技创新攻关、公共服务互联、干部人才交流，以及园区、平台共建等方面，开展深度交流合作。强化东北区域协同，参与长春与沈阳、哈尔滨在汽车零部件、医药健康等领域

开展产业链上下游合作，共建产业集群。积极对接京津冀、长三角等先进发达地区，扩大双阳与津南区、西湖区间区域合作，协同东丰、西丰鹿业发展，探索两地“企业+资源”“市场+产品”等合作模式。

创新精准招商机制。围绕梅花鹿（重点发展鹿产品精深加工、鹿文化旅游）、新能源（聚焦风电、储能、算力中心、零碳园区）、汽车零部件（聚焦铝合金、碳纤维等新材料应用）、生物医药和生命健康（围绕生物制药、医养结合）、装备制造（发力智能装备、工程机械）、文旅（深耕文化体验、休闲度假等业态）等重点产业，联合行业协会、科研机构绘制“产业链全景图+招商目标企业清单”，明确产业链缺失环节和靶向企业。建立“现有企业库+潜在合作企业库”，鼓励域内龙头企业、重点项目企业以产业链延伸、供应链整合为纽带，推荐上下游关联企业落户双阳，形成“引进一个、带动一串、辐射一片”的倍增效应。组织招商团队赴产业集聚度高的重点区域北京、上海、天津等地开展“小分队式”精准招商，并全面提高项目落位率、开工率、资金到位率的工作权重。

第三节 营造更高标准营商环境

以高标视野、硬核举措推进营商环境优化，靠前服务、主动破难，护航企业落地发展。

优化政务服务生态。进一步深化简政放权，持续拓展“高效办成一件事”场景，强化数据共享，实现“一网通办”。推广“吉事办”小程序，实现政务服务“网上办”“掌上办”便捷化。强化数据

赋能政务服务，聚焦“免证办”“免申即享”关键目标，加快电子证照标准化建设与多场景复用，完善政策主动推送、权益自动兑现的“免申即享”机制，以数据要素流通激活政务服务新效能。

完善法治化营商环境。严格规范涉企行政检查十二条措施，健全涉企纠纷多元化解机制，探索建设“法律超市”，提供“一站式”法律服务，建立企业合法权益补偿救济机制。构建服务型监管执法机制，推动分级分类监管、“综合查一次”等场景应用，促进数据互联互通，实现违规行政检查快速预警，及时监督普遍高发问题，全方位保护经营主体合法权益。

突破体制机制瓶颈。坚持目标与问题双导向，围绕企业全生命周期，聚焦项目审批、融资贷款等关键环节精准发力，切实解决企业堵点难点问题。对标先进谋划改革创新举措，深化投资审批制度改革，推行“用地清单制”，缩短项目审批时间。积极推动公共资源交易场所建设，落实省市关于招标投标评标制度规则及相关要求。发挥财政政策引导作用。积极落实各项惠企政策，不折不扣执行减税降费，灵活运用贴息、补助、担保等间接支持方式，激发经营主体活力，支持实体经济转型和新兴行业发展。突出重点财源培植，集中财力支持重点园区建设和工业化进程，大力推动现代服务业、建筑业、旅游业等健康发展，不断培育新的经济增长点。加大专项债券、转移支付等资金的争取力度，为全区发展注入更多源头活水。

促进民营经济高质量发展。依法保护民营企业和民营企业合法权益，畅通常态化政企沟通渠道，及时回应民营企业诉求。

发挥综合金融服务平台和政府性融资担保机构作用，解决民营企业融资难融资贵问题，降低民营企业生产经营成本。鼓励民营企业开展产学研合作，与高校、科研机构建立紧密合作关系，加速科技成果转化。实施民营企业家培育工程，培育一批具备核心竞争力的民营领军企业，构建大中小企业协同发展的良好态势。弘扬企业家精神，营造尊重企业家、支持企业发展的社会氛围，让民营企业在双阳域内放心投资、安心经营、专心发展。

第十章 高品质建设幸福双阳，提升居民生活舒适度

紧扣民生短板与群众期盼，实施民生实事工程，继续加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，在就业、教育、健康、社会保障等方面持续发力，让群众更有获得感。

第一节 构建高质量的教育发展体系

全面贯彻党的教育方针，牢牢把握教育的政治、人民和战略属性，落实立德树人根本任务，加快建设高质量教育体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为推动区域经济社会高质量发展提供智力支持和人才保障。

统筹优化资源配置。紧扣城乡发展规划与人口流动趋势，建立与之相适应的教育资源统筹调配机制，优化学校空间布局。规范整合乡村教育资源，全面推进“一乡一校”改革，提升寄宿制学校办学条件与管理水平。更新完善教育教学设备，加快教育数字化转型升级，推进智慧学校建设，构建数字教育新生态。

全面提升教学质量。推进学前教育优质普惠发展。深入实施《中华人民共和国学前教育法》，逐步建立支持免费学前教育的政策体系和保障机制。稳步增加公办学前教育学位供给，推进托幼一体化发展。推进义务教育优质均衡发展。健全完善教育集团化办学改革管理运行机制，加强与省市名校对接帮扶，建立优质资源共享机制，缩小城乡、校际差距。推进普通高中教育优质特色发展。持续深化高考综合改革，提高教学管理水平，加强学科竞赛体系建设和特长生培养，推动职业教育办学转型，办好公办综合高中。推进特殊教育优质融合发展。健全从学前到高中十五年特殊教育体系，关注特殊儿童需求，提供个性化教育服务。

扎实推进立德树人。坚持和加强党对教育工作的全面领导，强化学校教育主阵地作用。深化中小学思政课一体化改革创新，构建“大思政”育人格局。健全全过程学校德育工作体系，推进“五育”融合。深化课堂教学改革，提高课堂教学质效。深入实施青少年读书行动，厚植学生人文素养。加强心理健康教育，完善心理健康工作体系。深化新一轮中考体育改革，有效控制近视率、肥胖率，提高学生体质健康水平。加快补齐体育、美育、劳动教育短板。在中小学开展人工智能教育，构建学段贯通、协同推进的拔尖人才早期培养机制。

加强教师队伍建设。加大优质师资引进力度，优化教师队伍年龄和学科结构。健全分层分类培养培训体系，构建教师队伍梯队式发展良好生态。深化名师、名班主任、名校长工作室建设管理，培养一批“教育家型”校长和教师。全面实施“县管校聘”教师

管理体制改革的改革，推进教师交流轮岗，促进师资均衡配置。加强师德师风建设，将教育家精神浸润教师成长全过程，落实师德失范“零容忍”。健全保障激励机制，实施教师考核评价改革，加大对优秀教师选树表彰和宣传力度，激发队伍活力，提高教师职业获得感和幸福感。

提高教育治理能力。加强学校安全文化建设，提升“人防、物防、技防”能力。深入推进“阳光招生”，构建更加规范、更加公平的义务教育招生入学工作机制。持续规范社会事务进校园，减轻教师非必要教育教学负担。强化办学行为规范，巩固校外培训治理成果，引导民办教育健康发展。加强青少年法治教育，推动家校社协同育人“教联体”建设。进一步加强“校园餐”、教育收费、闲置校舍等管理，提升依法治教和管理水平。落实学校办学自主权，充分激发学校办学活力。

第二节 构建全周期的健康服务体系

坚持人民至上、生命至上，把保障人民健康放在优先发展战略位置，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变。加快推进“健康双阳”建设，全方位全周期保障人民健康。

推动医疗卫生服务优质提效。推动双阳区医院异地新建项目投入使用，推动两家公立医院“两专科一中心”及胸痛、卒中中心建设，提升重大急性疾病医疗救治能力。着力改善基层医疗卫生机构基础设施条件，促进布局更趋均衡合理。加快普及远程医疗和智慧化服务，确保基层医疗卫生服务更加便利可及。实施中医药康复服务能力提升工程，强化中医馆和中医阁建设。完善中医

药适宜技术推广中心及“治未病”学科建设，积极申报名老中医药专家传承工作室。实施医疗设备采购及以旧换新项目，保障高质量医疗服务。

强化覆盖全民的公共卫生服务。锚定国家慢性病综合防控示范区创建标准，依托省级示范区现有基础对标提质，力争“十五五”期间创成国家级慢性病综合防控示范区。聚焦“医防融合、精准管理”，进一步完善慢病防控体系，强化筛查与早期干预，高血压、2型糖尿病患者基层规范管理服务率达到70%以上。加快推进区级标准化卫生应急指挥中心与120调度中心建设，实现平急结合、快速转换，强化背囊化应急小分队建设。深化疾控体系建设，全面提升监测预警、流行病学调查、实验室检测、疫情风险研判、职业病危害因素监测、应急处置、监督执法等能力。完善传染病联防联控机制，建设智慧化多点触发监测预警系统。加快在紧密型医联体设立专兼职疾控监督员，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告等责任。坚决防范较大及以上安全事故，构建“全链条、全流程、全社会共治”的食品安全治理新格局。继续实施完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，推动城乡居民基本公共卫生服务均等化。

加强全生命周期健康管理。做好孕产妇健康管理，降低孕产风险，推进新生儿遗传代谢病、听力障碍和新生儿先天性心脏病筛查，全力消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播。力争到2030年建成4所社区托育点，孕产妇系统管理率超过90%，危重孕产妇救治绿色通道全面畅通。完善0—6岁儿童健康管理服务，推动

预防接种拓展到全生命周期。落实学生常见病和健康影响因素监测干预，关爱青少年心理健康。监测、预防、控制职业病危害，提升职业病救治能力。积极推广“体重管理”，持续加大健康教育，宣传倡导合理膳食。进一步做好家庭医生签约服务，强化慢性病综合防控及老年人健康管理。探索建立全生命周期健康管理综合干预机制。深入开展爱国卫生运动及“健康双阳”行动，倡导文明生活方式。

持续深化医药卫生体制改革。积极探索“医疗、医保、医药”三医融合发展的新模式，强化制度协同与政策联动，提升医疗卫生服务体系整体效能。进一步提升紧密型医共体紧密性与协同性，持续推广“分布式检查、集中式诊断”模式，推动电子处方流转、检查检验结果的互认工作。以医共体建设、整合型服务体系与远程医疗协作网为抓手，加快形成科学有序的分级诊疗格局。建立健全医共体综合绩效考核机制，引导优质医疗资源和技术人才下沉基层。推动医疗资源下沉、药品集中采购常态化，完善基层药品联动机制建设，全面保障基层用药。深化机构人事薪酬改革，健全分配与人才评价机制，计划每年引进专业技术人才 50 名、学科带头人 30 名，培训基层医务人员 100 人次以上，创新“周末专家”“银龄专家库”等柔性引才模式。鼓励在岗村医参加学历提升教育，加强全科医生转岗培训，实现每万常住人口全科医生数达 5 名。优化人才薪酬体系，推行员额管理改革，全面营造留人育人良好生态。推进数字化建设，落实“互联网+”医疗服务价格政策，促进互联网诊疗、远程会诊等医疗服务向基层延伸。构

建以区医院、区中医院为龙头，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为枢纽，村卫生室为基础，完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，为患者提供系统连续、公平可及的医疗服务，构建规范有序的就医格局。

第三节 构建可持续的人口支撑体系

坚持“以人口高质量发展促进经济高质量发展”理念，牢固树立“大人口观”。推动人口工作从“数量调节为主”向“提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动”转变，统筹婚育、养育、教育、养老、终老各环节，构建覆盖全人群、全生命周期、可持续的人口服务支撑体系。

建设生育友好型社会，筑牢人口发展根基。落实生育支持政策及配套措施，通过完善生育津贴、税收减免等措施降低生育成本。依法实施育儿补贴制度，做好计划生育特殊家庭扶助关怀，确保各类扶助资金精准足额发放。全力保障母婴安全，支持产前筛查机构和儿童友好医院建设，系统构建“孕得优、生得安、育得好”的全周期健康服务链。推行3岁以下婴幼儿照护服务发展模式，加快建设普惠托育服务体系，统筹降低养育生育成本，建设生育友好型社会，促进人口均衡发展。深化“专业社工+儿童主任”关爱模式，完善流动儿童、留守儿童和困境儿童保障机制。拓展未成年人救助保护机构服务功能，为残障困境儿童提供探访关爱、临时照护、康复特教和心理疏导等多元化服务。

强化青年赋能和留存，激活核心发展动能。强化青年思想政治引领，凝聚青年共识，引导青年通过奋斗实现人生价值，增强

青年的心理韧性和判断能力，加强青少年心理健康促进和服务工作。优化青年发展环境，拓展就业机会、健全住房保障、培育新型婚育文化、完善创业支持政策，营造鼓励创新的社会氛围。维护青少年合法权益，预防违法犯罪，加强法治教育，优化成长环境，做好重点群体服务管理。提升青年对双阳的认同度和归属感，留住双阳发展“主力军”。

积极应对人口老龄化，拓展银发经济价值。巩固并拓展全国医养结合示范区建设成果，推动医养结合产业高质量发展。丰富和优化居家社区养老服务供给体系，稳妥推进社区老年食堂建设，渐进推进家庭养老床位建设。开展失能失智照护专区建设，加大护理型床位建设力度。建设老年友好型社会，改造适老设施，推进智慧服务适老化。鼓励和支持有条件的公办养老机构、老年助餐食堂等采取企业化、规模化、连锁化管理模式运营。积极开发老年人力资源，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，大力推动银发经济扩容提质，加强老年用品研发和推广，推动养老事业和养老产业协同发展。

第四节 构建多元化的文体繁荣体系

深化新时代文明实践活动，普及全民健身，完善公共服务、打造特色品牌，激发文体活力，满足群众精神文化需求，推动文体事业高质量发展。

持续提升公共文化服务水平。以织密公共文化服务网为目标，全面提升公共文化服务设施的覆盖面和服务效能。通过新建、改建一批公共文化设施，优化布局，打造双阳特色公共文化品牌。

加速数字化转型，实施公共文化数字化基础设施工程，推动文化馆、图书馆、博物馆、基层综合文化服务中心等公共文化设施数字化升级，建立涵盖历史文化遗迹、非遗、珍贵藏品的特色数字资源库，实现资源互联互通。创新政府购买服务机制，推行“百姓点菜、政府买单”模式，结合城乡联动配送，提供针对性、多样性服务，促进文化和旅游、教育、城建等领域融合，让文化服务渗透惠民。持续开展“元宵节系列活动”“文化进万家·我的中国梦”系列活动，继续打造秧歌展演、全民阅读等品牌活动。每年举办大型文体活动 30 场、基层活动 400 场，每年送戏下乡 20 场以上。

打造惠民文化品牌矩阵。实施文化惠民工程，形成“节庆引领+常态输送”的双轨服务模式，开展春节、元宵、端午等特色节庆活动，通过送演出下基层等活动实现文化资源下沉。实施特色品牌文化活动工程，挖掘乡镇民间文化资源，形成“一乡一特色、一村一团队”格局。

推动文化遗产与产业发展。加大非遗挖掘、申报、保护、传承与发展力度，培育传承人，打造传承基地、丰富区级非遗名录，积极开展非遗进校园、非遗进景区、非遗进社区等非遗活动。同时，做好非遗项目向上申报工作。健全文化产业体系和市场体系，推动文化产业高质量发展。促进文化和旅游深度融合，通过多维度创新构建文旅产业链，挖掘消费新动能。

大力发展以人民为中心的体育事业。制定符合实际的公共体育设施及场馆建设规划，建设以城区为中心、乡镇（街道）为基

础、行政村（社区）为支撑的居民日常体育锻炼公共体育设施网络，谋划推进全民健身中心、杏树河体育公园等项目建设。继续推动公共体育场馆和学校体育场馆向公众开放。广泛开展群众体育健身活动与竞赛，举办双阳冰雪季系列活动、滑翔伞定点赛、“中国体育彩票杯”品牌项目赛、全民健身日等大型赛事活动。探索“教体融合”“体旅融合”“体健融合”，推动体育强区战略取得新突破。

第五节 构建多层次的社会保障体系

以全覆盖、可持续、高质量为主线，织牢社会保障、城乡就业和住房保障民生网，让发展成果更多更公平惠及全区群众。

促进社会保障事业高质量可持续发展。落实好全民参保、新就业形态群体参保、失业保险扩面等各项社保政策，把更多农民工、灵活就业人员、新业态就业人员纳入社保范围。推进社会保险领取待遇资格认证工作常态化，积极维护社保基金安全，不断提升社会保险经办服务水平，促进社会保险事业高质量发展。加快慈善事业发展步伐，规范慈善组织行为。以最低生活保障、特困人员救助供养为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充，健全分层分类救助体系。推进基本医保全民参保，健全完善“政府牵头+部门联动+专班推进”工作模式，建立医保基金中长期精算平衡机制，加强基金风险预警与调控，全面实施 DRG/DIP 支付方式，推动医保总额付费向医共体、医联体延伸，强化绩效考核与激励约束，探索对中医优势病种实行按疗效付费，支持中医药传承发展。落实优待抚恤政策，健全待遇保

障体系，动态调整优抚对象抚恤补助标准，建立与经济发展、物价上涨、财政收入相挂钩的自然增长机制，确保补助水平稳步提升。探索建立优抚对象意外伤害保险、大病补充保险制度，减轻特殊困难群体的经济负担。开展优抚工作人员专业化培训，提升政策理解、服务群众、应急处置能力，鼓励社会参与优抚服务，培训优抚社工队伍、志愿者队伍，形成“专业人员+志愿者”服务模式。健全残疾人福利保障政策，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。健全价格合理、公开透明的殡葬服务收费管理制度，推动《殡葬基础设施建设规划（2025-2035）》实施，加强公益性安葬设施建设。

推进城乡居民高质量充分就业。落实落细就业优先政策，深化实施“就业扩容”提质工程，突出青年及高校毕业生就业，重点做好助企纾困稳岗、重点企业用工服务保障、转移就业、重点群体就业。实施“产业聚才”工程，围绕汽车零部件、鹿产业、新能源、医药制药等重点产业，依托长春市光博会、健博会等展会品牌、载体，搭建高层次人才引进平台，助力企业健康发展。促进家门口就业，动态清零“零就业家庭”，推广以工代赈，落实灵活就业劳动用工和社会保障政策，多渠道促进就业增收。健全就业公共服务体系与创业扶持机制，推动更充分更高质量就业。依托本地培训基地资源，紧密结合产业需求，开展“订单式”培训，重点开设电子商务、乡村旅游等特色项目，确保应训人员全覆盖。推进“万人助万企”专项行动，举办“线下+线上”相结合的招聘会，确保年度提供岗位数量不少于 1000 个。

构建多层次住房保障体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足不同群体需求。健全公租房管理，精准保障新市民及住房困难群体。通过新建、改建、收购存量房等扩大房源，重点建设公租房、保租房和可售型保障房，满足工薪群体、新市民及青年刚性需求。谋划长春市双阳区保障性住房建设项目，解决轮候无房家庭住房问题，增强群众住房安全感与幸福感。推进城中村改造及回迁房建设，加大农村危房改造力度，计划五年时间完成农村危房改造 200 户。强化房屋安全管理，持续推进 C、D 级危房改造，动态消除安全隐患。

专栏 6 幸福双阳建设
教育赋能： 推动吉林动画学院产教融合基地建设，推动区职教中心、长春市 151 中学维修等职业院校办学条件提升，普通高中扩优提质工程项目。 医疗保障： 推进区医院异地新建、医疗设备更新等项目建设，谋划康复护理扩容提升等工程项目。 文体等公共服务： 推进全民健身中心、体育公园等项目建设。推进公安业务技术用房、高新技术创业服务中心、福山寿明园综合服务楼等项目建设。

第十一章 高效能推进社会治理，构建平安双阳新高度

以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进法治社会建设。聚焦重点领域，补齐安全短板，做好防汛防灾，妥善处置舆情，提升社会治理效能，维护民族团结与社会稳定，建设更高水平的平安双阳、法治双阳、善治双阳。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

继续以中央、省市民族工作会议精神为指引，把铸牢中华民族共同体意识作为各项民族工作的核心主线，全方位、深层次推进民族团结进步事业。

深化宣传教育引导。实施“石榴籽+”思想浸润工程，将铸牢中华民族共同体意识教育纳入党员干部培训、国民教育体系和群众性文化活动。围绕长春市第二朝鲜族中学、双营乡回族中学等学校，常态化开展民族知识与团结教育，举办民族文化节。不断完善“尹家村—黑鱼村—曙光村”民族团结进步示范带建设，通过文化墙、宣传栏等多种形式，营造浓厚的民族团结氛围。持续推动“志愿宣讲团”深入社区和校园，挖掘双阳区英雄模范的历史事迹，以典型事例激发退役军人和青少年的荣誉感和使命感。持续做好烈士纪念设施维护修缮工作，深入挖掘整理烈士事迹，开展形式多样的纪念活动，传承红色基因，弘扬英烈精神，在全社会营造崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈的浓厚氛围。定期对宗教场所“五进”内容进行更新与巩固，确保宣传教育效果。

深化典型示范引领。依托神鹿峰旅游度假区、金荷药业满医满药博物馆、将军民俗馆等民族团结进步教育实践基地，常态化开展主题教育活动，强化中华民族共同体意识标识元素浸润。持续推进双营社区、幸福社区等互嵌式社区建设，优化空间布局与服务功能，打造集民族政策宣传、便民服务、交往交融于一体的示范标杆，形成可复制、可推广的基层民族团结实践样本。开展双拥共建活动，深化军民融合互动，持续开展“送法律进军营”“送

书籍进军营书香传真情”“送文艺进军营，军民共叙鱼水情”等多种形式的拥军活动，增进军民鱼水情谊，推动军地资源共享与优势互补。

推进民族共同富裕。支持少数民族集聚区城镇化建设，优化“政府主导、农民参与、市场化运作”模式。实施民族乡村振兴行动，建立产业协作机制，带动各族群众参与梅花鹿养殖、农产品加工等特色产业，培育满绣、朝鲜族泡菜等非遗项目。加大对民族地区基础设施建设投入，完善教育、医疗等公共服务，推动就业帮扶、技能培训全覆盖，缩小区域发展差距，实现各民族共享发展成果。

第二节 全面推动法治社会建设

以践行习近平法治思想为主线，以法治思维谋划推动发展，在助力经济发展、政府建设、公共服务、安全维稳等方面系统推动法治社会建设，筑牢社会治理法治根基。

强化依法治区统筹。加强法治政府建设，不断增强运用法治思维和法治方式的能力。深入学习贯彻习近平法治思想，举办法治理论系列讲堂，深入开展“百名法学家百场报告会”等载体活动。推进习近平法治思想进学校教育体系，推动区委党校进一步强化对习近平法治思想的宣传教育。深化法治领域改革，持续推进涉及法治领域各项改革和安排部署全面落实落地，探索建立法治督察与纪检监察、巡察以及人大、政协监督的协作配合机制，提升法治督察效能，奋力打造法治一体建设新样板。

持续深化法治实践。加强行政执法规范化，严格落实行政执

法“三项制度”。巩固规范涉企执法专项行动成果，贯彻实施《严格规范涉企行政检查十二条措施》，加强对各类影响群众切身利益的执法问题的监督纠治。用好行政执法监督信息系统，发挥大数据信息化对行政执法监督的赋能作用。加强行政复议全过程调解，完善与行政诉讼、信访的衔接机制。加强个案纠错和类案规范，开展行政复议典型案例宣讲，让行政复议化解行政争议的主渠道功效成为社会共识。深化司法体制综合配套改革，健全行政执法监督和行政执法人员管理制度，完善行政执法与刑事司法衔接机制，提高行政执法监督法治化规范化水平，推进“一站式”诉讼服务中心建设，健全监督机制，强化司法公开。纵深推进常态化扫黑除恶专项斗争，全力整治重点行业领域乱象，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动，筑牢社会公平正义防线。

优化公共法律服务供给。着力提升法律服务能力和水平，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，充分利用信息化手段高效统筹公共法律服务资源，加快开辟法律服务绿色通道。开展公证、法律援助提质行动，深挖公证业务办理和法律援助服务便民新措施。加快偏远地区联络点建设，拓宽上门服务范围，进一步缩短“半小时服务圈”。做好“八五”普法与“九五”普法的贯通衔接，建立健全区级和重点部门领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度。加快建成一批法治文化阵地、形成一批特色化的普法品牌，集中力量提升全民法治素养。

夯实基层法治根基。践行“枫桥经验”，构建以人民调解为核心、多调联动的大调解格局，推进信访法治化，加快推进司法所

标准化规范化建设，加大对基层司法所人、财、物倾斜，培育创建“枫桥式”司法所。实施乡村（社区）“法律明白人”培养工程，赋能矛盾化解与普法宣传，提升基层治理法治化水平。扎实做好社区矫正、社区戒毒（康复）、安置帮教工作，抓好重要节点特殊人群安全稳定工作，构建多部门齐抓共管、全社会共同参与的工作体系。坚持法治、自治、德治“三治融合”，打造共建共治共享格局。持续强化基层党组织服务群众“1331”工作体系，通过强化党建引领与智慧平台建设，全力打造具有示范意义的全国乡村治理“双阳样板”。

第三节 持续提高公共安全水平

科技赋能、全域防控织密安全网络，强化风险预警处置，守护群众生命财产安全。

织密社会治安防控网络。以“智慧警务”为核心，深化“雪亮工程”应用，在重点区域、交通枢纽、商圈等人流密集场所布局智能监控设备，实现视频监控全域覆盖。优化街面巡逻防控机制，组建专业化巡防队伍，强化警民联动，提升对违法犯罪行为的预警预判、快速响应与处置能力，切实增强群众安全感。

筑牢安全生产监管防线。以“网格化+清单化”压实全链条监管责任。推进高危行业智能化改造，开展重点领域专项整治，构建城乡风险分级管控网络。定期排查治理隐患，压实企业主体责任。严格食品药品“网格化”监管，健全食品药品安全责任体系。强化能源安全建设，推进煤炭清洁利用与新能源开发，完善储备机制，保障供应稳定。健全安全体系和预警应急机制，坚决防止

矿山、建筑施工、交通等领域重特大安全事故。

构建多灾种综合防灾减灾体系。完善灾害监测预警网络，实行适时级气象预报，对重要地质灾害隐患点安装自动化监测设备，实现预警准确率达 90% 以上。构建森林火灾立体监测网，重点林区监测覆盖率 100%。推进灾害风险综合治理，提升水旱灾害防御能力。

强化应急管理效能。打造“智慧应急”中枢，实现监测预警、指挥调度、物资管理全流程数字化。完善“区－乡”二级物资储备网络，培育基层“第一响应人”队伍。完善政企社协同机制，培育应急产业与社会救援力量，开展安全文化“五进”工程。强化自然灾害隐患风险治理，提升防灾减灾能力。

第四节 防范化解重大风险隐患

以底线思维、动态监测筑牢风险屏障，未雨绸缪、靶向施策，护航经济社会稳健发展。

严守政治党建安全底线。坚持把政治建设摆在首位，将防范政治风险与党建风险一体推进。强化政治理论学习，严格落实“第一议题”制度，定期开展政治忠诚教育，筑牢思想防线，抵御意识形态风险。健全党内监督机制，强化“三重一大”事项监督，严肃党内政治生活，整治党建领域不良作风。完善干部选拔任用机制，严把政治标准，强化日常考核，以高质量党建护航政治安全，实现二者协同共进。

严控经济金融风险。构建全周期经济监测预警机制，聚焦地方政府债务、企业融资、房地产等重点领域，实施精准风险排查

与评估。严禁新增隐性债务，将债务防控纳入政绩考核，严惩违规举债。实施住房供需双向调控，供给侧优化存量、提升品质，增加保障性住房。落实需求侧利好政策，推进城中村改造。深化国资国企改革，推动融资平台转型，严打非法金融活动，引导金融机构优化信贷结构，稳妥处置地方中小金融机构风险，构建区域性金融风险长效防控体系。

防范化解社会稳定风险。构建“源头预防－多元化解－动态监测”防控体系，完善矛盾纠纷多元化解机制，聚焦征地拆迁、劳资纠纷等领域，强化隐患排查，畅通群众诉求渠道，对苗头性问题早介入、早化解。加强网络安全管理，完善舆情监测预警与应急处置机制，依法打击恶意炒作、造谣传谣等网络违法犯罪行为。抓实信访维稳工作，强化预警信息处理，提前对信访风险进行精准评估和预警。聚焦民生保障，稳定商品供应与价格，强化重点领域风险防控，切实提升群众获得感与安全感。严格落实《维护社会稳定责任制规定》，统筹推进反渗透、反暴恐、反邪教斗争，持续深化综治中心规范化建设和实体化运行。

强化重大安全风险防控。建立重大安全风险研判、评估、决策、防控协同机制，突出源头预防、精准治理、依法管理，不断深化标准化创建和“双重预防机制”，持续开展安全生产治本攻坚三年行动，全力防范化解重大安全风险。对城乡规划、产业规划、重大工程、重点项目开展安全风险评估，实施重大安全风险“一票否决”。加快实施自然灾害防治能力提升工程，加强防汛抗旱、防震减灾、森林防火、地质灾害防治等骨干工程建设，抓好气候

可行性论证、预测预警、应急值守、信息报送、人员转移等全环节安全防范工作。健全应急物资保障体系，推进救灾物资储备库（点）建设，建立集中调度机制，做到关键时刻调得出、用得上。加快应急管理信息化建设，推进监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”建设，以信息化推进应急管理现代化。统筹应急管理、气象、水文、地震、地质、森林、地理信息等监测资源，构建一体化全域覆盖的灾害事故监测网络，推进各部门数据资源互通共享。

第十二章 加强规划组织实施，彰显战略统筹引领作用

必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥国民经济和社会发展规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调和重大项目配套，建立健全保障规划实施的长效机制。

第一节 加强规划统筹协调

加强总体规划的统领。本规划是国民经济和社会发展的总体规划，是战略性、综合性、纲领性规划。各部门、各乡镇街、开发区在制定专项规划，安排重大项目、政府投资和财政支出预算、制定相关政策的过程中，要严格贯彻落实本规划提出的总体目标、战略意图、重点任务和主要举措，维护总体规划的严肃性、权威性和法定性。

完善规划实施机制。区政府统一组织本规划的实施工作，制定规划纲要主要目标和任务分工方案，落实牵头单位和工作责

任，明确实施进度和推进措施，全面科学落实规划提出的目标任务。经济社会发展年度计划应与本规划提出的目标、指标、任务相衔接，并分解至各部门、各乡镇（街道）、开发区。

第二节 加强政策项目配套

强化政策导向。根据本规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，特别是要注重短期政策与长期政策的衔接配合。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。围绕重点发展的领域和区域，研究制定一批能够有效激发发展活力、营造发展氛围、解决发展瓶颈的配套政策，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

积极谋划重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕重点产业、基础设施、社会事业、生态环保、乡村振兴等重点领域，谋划、布局、建设、推进一批事关双阳全局和长远发展的重大项目，适度保持投资规模稳步增长。完善重大项目储备机制，做好重大项目前期论证，做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。

统筹各类要素保障。持续优化财政支出结构，优先安排涉及公共服务和民生改善的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。强化重大项目建设用地保障，优先保证重大产业项目、公共服务项目、乡村振兴项目等用地需求。同步统筹其他各类资源要素，保证供给，为规划项目、任务有序实施提供支撑。

第三节 加强规划实施监督

完善规划实施评估制度。在规划实施中期，由区政府组织全

面评估，形成纲要实施情况评估报告。各规划编制单位要同步对专项规划实施情况进行评估。评估过程中，坚持单位自我评估和统计部门监测评估相统一，采用定量与定性相结合的方式，提高规划评估的科学性和有效性。

完善规划实施监督机制。畅通拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥全社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展规划宣传和展示，及时公布规划实施进展情况，增强公众对规划的认知度和认可度，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

抄送：区委各部门，区纪委办公室，各人民团体。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，区法院，区检察院。

长春市双阳区人民政府办公室

2026年6月8日印发
