**长春市双阳区2021年农产品仓储保鲜**

**冷链设施建设实施方案**

一、项目概述

**（一）项目名称**

长春市双阳区2021年农产品仓储保鲜冷链设施建设项目

1. **建设主体概况和生产运营情况**

**1.主体：**在本区域内发展基地水果、蔬菜等特色优势产业具备规模生产能力，同时被农业农村部门纳入家庭农场名录系统的县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社及集体经济组织。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **长春市双阳区2021年农民合作社及家庭农场冷链建设实施主体名单** | | | | | |
| **序号** | **县级以上示范合作社** | **类别** | **地址** | | **项目名称** |
| **所在乡镇** | **所在村** |
| **1** | 长春市腾远农民专业合作社 | 省级 | 齐家镇 | 广生村 | 气调冷藏库 |
| **2** | 长春市双阳区高珊养殖专业合作社 | 县级 | 太平镇 | 长生村 | 机械冷库 |
| **3** | 长春市乐园农民专业合作社 | 县级 | 鹿乡镇 | 石灰村 | 通风库 |
| **4** | 长春市奢岭爱国种植专业合作社 | 县级 | 奢岭街道 | 东营乡 | 预冷库 |
| **序号** | **县级以上示范家庭农场** | **类别** | **地址** | | **项目名称** |
| **所在乡镇** | **所在村** |
| **1** | 双阳区俊奕家庭农场 | 县级 | 鹿乡镇 |  | 机械冷库 |
| **2** | 双阳区老六家庭农场 | 县级 | 双营乡 | 尹家村 | 机械冷库 |
| **序号** | **集体经济组织** | **类别** | **地址** | | **项目名称** |
| **所在乡镇** | **所在村** |
| **1** | 双阳区平湖街道办事处常明村股份经济合作联合社 |  | 平湖街道 | 常明村 | 机械冷库 |

**2.生产运营：**有一定从业经验，生产经营状况良好。具备产销一体经营能力且辐射带动能力强。

1. **区域主业发展情况**

双阳有300年养鹿历史，是“中国梅花鹿之乡”，梅花鹿存栏量达24万只，占全省的50%、全国的30%，鹿茸总量、鹿茸单量、鹿茸优质品率和出口创汇额都居全国各县（区）首位，年鹿副产品吞吐量2500吨，是全国最大的鹿产品集散地。双阳区耕地土质肥沃，绿色水稻发展到10000公顷以上，以绿色米、有机猪、无公害蔬菜等为代表的精品农业迅速发展，传统农业加速向都市农业转型升级。

**（四）项目的必要性和可行性**

近年来，双阳区紧紧围绕保供给、减损耗、降成本、强品牌、兴产业、惠民生，聚焦生鲜农产品产地“最先一公里”问题，以农产品主产区和特色农产品优势区为重点，突出乡镇和中心村，依托家庭农场和农民合作社新型农业经营主体，突出加强主产区和优势区镇村农产品仓储保鲜冷链设施建设，进一步降低农产品损耗和物流成本，推动农产品提质增效和农业绿色发展，提升农产品品牌价值和市场竟争能力，促进农民增收和乡村振兴，持续巩固脱贫攻坚成果，更好满足城乡居民对高质量农产品的消费需求。

**（五）用地情况和地点选择分析**

**1.突出建设重点：**坚持立足当前和着眼长远相结合，综合考虑地理位置、产业布局、市场需求和基础条件等因素，在鲜活农产品主产区、特色农产品优势区统筹推进农产品产地仓储保鲜冷链设施建设。优先支持扶贫带动能力强、发展潜力大且运营产地市场的新型农业经营主体。

**2.用地空间布局：**在我区乡镇实施项目，由于当前建设用地紧张，冷链设施建设不一定非得集中连片，建设用地可以按实际需求由承建主体（合作社、家庭农场或集体经济组织）自行在本乡镇域内调节，可以灵活采取以下方式：（1）按经营项目分块建设；（2）因地制宜，在生产地块周边解决；（3）与其他农户调换地块，跨村建设（在争取村、乡同意的基础上）；（4）个别临近两乡边界的视情况可以跨乡建设（在争取村、乡同意的基础上）；（5）可以租赁其他农户土地建设。

**3.科技支持、融合发展：**坚持改造与新建并举，推动应用先进技术设备，鼓励利用现代信息手段，构建产地市场信息大数据，发展电子商务等新业态。促进产地市场与消费需求相适应，融入一体化仓储保鲜冷链物流体系，形成可持续发展机制。

**4.规范实施、注重效益：**立足各地实际，规范实施过程，完善标准体系，提升管理和服务水平。在市场化运作的基础上，完善带农惠农机制，提升保鲜果蔬农产品的应急保障能力，确保运得出、供得上。

**（六）建设内容要点**

**1.**充分发挥市场配置资源的决定性作用，紧紧围绕保供给、减损耗、降成本、强产业、惠民生，聚焦保鲜果蔬农产品产地“最初一公里”，以果蔬农产品主产区、特色果蔬优势区为重点，坚持“农有、农用、农享”的原则，依托家庭农场、农民合作社、集体经济组织开展农产品仓储保鲜冷链设施建设。

**2.**建设一批立足田间地头、设施功能完善、经济效益良好、紧密衔接市场的农产品仓储保鲜冷链设施。通过“十四五”时期的持续建设，实现农产品仓储保鲜冷链能力明显提升，基本建立覆盖广泛、布局合理、重点突出、流通顺畅、服务农户的农产品仓储保鲜冷链体系，形成紧密型联农带农为农运行机制。

**3.**通过农产品仓储保鲜冷链设施建设，实现提升农产品仓储保鲜冷链能力，降低农产品产后损失率。普遍提升商品化处理能力，大幅增长产品附加值；使仓储保鲜冷链信息化与品牌化水平全面提升，产销对接更加顺畅；主体服务带动能力明显增强；“互联网+”农产品出村进城能力大幅提升。

**（七）建设期限**

## 建设时间为12个月，即2021年1月初开始至2021年12月末全部完工。

二、主要建设内容及资金构成

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **设施**  **设备** | **规格**  **（或型号）** | **数量** | **单价** | **金额（万元）** | | | | **备注** |
| **小计** | **地方投入** | **国家补贴** | **自筹** |
| **一** | 气调冷藏库 | 420吨 |  |  | 68．582 |  | 20.5746 | 48.0074 | 长春市双阳区腾远农民专业合作社冷库项目,冷库造价合计685820元 |
| **1** | 砖混结构  冷库防护外墙 |  | 240㎡ | 260元/㎡ | 6.24 |  |  |  |
| **2** | 钢结构屋面及遮雨棚 |  | 650㎡ | 290元/㎡ | 18.85 |  |  |  |
| **3** | 制冷机组 | 20P | 3台 | 24500元/台 | 7.35 |  |  |  |
| **4** | 冷风机 | DD160 | 3台 | 12800元/台 | 3.84 |  |  |  |
| **5** | 混凝土基层  及挤塑板保温层 |  | 400㎡ | 320元/㎡ | 12 |  |  |  |
| **6** | 冷库板 | 10CM厚双面彩钢聚氨脂发泡冷库专用板 | 904平 | 155元/㎡ | 14.012 |  |  |  |  |
| **7** | 平移冷库门 | 双面彩钢聚氨脂发泡，冷库右开平移门，门口：宽1.8米\*高2.4米 | 4扇 | 4850元/扇 | 19.4 |  |  |  |
| **8** | 平开冷库穿堂门 | 双面彩钢聚氨脂发泡，冷库右开门，门口：宽1.2m\*高1.8m | 3扇 | 2200元/扇 | 0.66 |  |  |  |
| **9** | 微电脑控制箱 | 自动控温20P | 3台 | 1700元/台 | 0.51 |  |  |  |
| **10** | 冷库安装费 |  |  |  | 0.65 |  |  |  |
| **11** | 冷风机吊架、制冷机防护罩、电缆、铜管、冷凝剂等配件 |  |  |  | 1.38 |  |  |  |
| **12** | 运费 |  |  |  | 0.35 |  |  |  |
| **二** | 贮藏窖 | 300吨 | 2 | 23.8 | 47.6 |  | 14.28 | 33.32 |
| **三** | 机械冷库 | 1773.44吨 |  |  | 585 |  | 100 | 485 |  |
| **1** | 箱变电缆 | 630箱变送电安装 | 1台 | 45万元 | 45 |  |  |  |  |
| **2** | 聚氨酯发泡保温 | 立方 | 317 | 1300/每立方 | 41.2 |  |  |  |  |
| **3** | 库板 | 平方 | 100MM | 200元/平米 | 2 |  |  |  |  |
| **4** | 冷库制冷设备2台，吊顶风机4台，吊顶铝排780平（含安装） | 15-56\*4加大冷凝器 | 2 | 45万元 | 90 |  |  |  |  |
| **5** | 控制系统 | 微电脑控制箱 | 2 | 3万元 | 6 |  |  |  |  |
| **6** | 建筑工程 | 钢筋混凝土框架结构 | 1299.14平米 | 2686.39元/平米 | 349 |  |  |  |  |
| **7** | 消防工程 |  | 1299.14平米 | 260元/平米 | 33.8 |  |  |  |  |
| **8** | 冷库电梯 | 梅轮电梯（货梯） | 1台 | 18万元 | 18 |  |  |  |  |
| **四** | 预冷库 | 2000吨 |  |  | 340.348 |  | 100 | 240.348 |  |
| **1** | 吊顶式冷风机 |  | 8 | 1.26. | 10.08 |  |  |  |  |
| **2** | 气调机 |  | 1 | 5.95. | 5.950 |  |  |  |  |
| **3** | 冷库保温板 |  | 4310平方米 | 0.0278万元/平方米 | 119.818 |  |  |  |  |
| **4** | 制冷设备 |  | 1 | 34.50 | 34.50 |  |  |  |  |
| **5** | 建筑工程 |  |  |  | 170.00 |  |  |  |  |
| **五** | 机械冷库 | 240 | 2 |  | 100 |  | 30 | 70 |  |
| **1** | 压缩机组2台，铝排10组，辅助加热2台 |  | 1 |  | 15 |  |  |  |  |
| **2** | 120m聚氨酯层 （密度 35kg/m- 40kg/m)，阻燃  B1級,外加保护层：或贴 0.1Tm.  塑料膜 |  | 300 | 180元/㎡ | 5.4 |  |  |  |  |
| **3** | 冷库电气部分 | 塑铜线BV-10mm2  ，镀锌钢管SC25 | 1套 |  | 60.6 |  |  |  |  |
| **4** | 200kw变压器 |  | 1台 | 35 | 35 |  |  |  |  |
| **5** | 钢筋混凝土主体 |  | 270m³ | 1630元/m³ | 44 |  |  |  |  |
| **六** | 机械冷库 | 100吨 | 2 |  | 100 |  | 30 | 100 |  |
| **1** | 冷库门 | 2000\*1000\*150 | 1套 | 2万元 | 2 |  |  | 2 |  |
| **2** | 风冷式冷凝机组 | ZB220KQ-TWM-523 | 1台 | 15.88 | 15.88 |  |  | 15.88 |  |
| **3** | 铝排高效蒸发 | UDDD-200/BT | 275㎡ | 105元/㎡ | 2.8875 |  |  | 2.8875 |  |
| **4** | 墙体、地面及顶盖聚氨酯喷涂（六面喷涂） | 100mm、容重35Kg/m³ | 304.28㎡ | 186元/㎡ | 5.6597 |  |  | 55.6597 |  |
| **5** | 制冷系统主管路 | 紫铜ψ22/ψ42 | 128 | 380元 | 4.864 |  |  | 4.864 |  |
| **6** | 制冷系统连接主分 | 紫铜ψ1/ψ38 | 96 | 330元 | 3.168 |  |  | 3.168 |  |
| **7** | 微电脑控制系统 | 物联网柜 | 1 | 1.575 | 1.5757 |  |  | 1.5757 |  |
| **8** | 外机防雨棚 |  | 1 | 0.45 | 0.45 |  |  | 0.45 |  |
| **9** | 安装辅材、电路费及安装费、调试费 |  |  | 19.3017 | 19.3017 |  |  | 19.3017 |  |
| **10** | 混凝土地基及防渗透层 |  |  | 4.4452 | 4.4452 |  |  | 4.4452 |  |
| **11** | 风冷冷凝机组 | FNH34.1/120 | 1套 | 11.6992 | 11.6992 |  |  | 11.6992 |  |
| **12** | 风冷空机冷却器 | DD-2.2A/120  3\*6000 | 1套 | 9.6 | 9.6 |  |  | 9.6 |  |
| **13** | 冷库门 | 2米\*1米\*0.2米 | 1套 | 20 | 20 |  |  | 2 |  |
| **14** | 高密喷涂冷库板 | 180立方米 |  | 3 | 3 |  |  | 3 |  |
| **15** | 安装辅材及安装费、调试费 |  |  | 15.5291 | 15.5291 |  |  | 15.5291 |  |
| **七** | 机械冷库 | 1000吨 |  |  | 54.3 |  | 16.29 | 38.01 |  |
| **1** | 聚氨酯双面彩钢板 | 总厚度≥150mm，彩钢板厚度≥0.476mm，密度40±2kg/m³，阻燃B2级 | 546.52平方米 | 243.35元/㎡ | 13.3 |  | 3.99 | 9.31 |  |
| **2** | 1600\*2400平移门 | 厚度≥15cm密度40±2kg/m³， | 1张 | 7221元 | 0.7221 |  | 0.2166 | 0.5054 |  |
| **3** | DL210吊顶式冷风机两台，压缩机组2台，辅助加热2台 | DL210吊顶式冷风机两台，压缩机组2台，辅助加热2台 | 1套 | 14.43万元 | 14.43 |  | 4.3292 | 10.0101 |  |
| **4** | 混凝土地基及防渗层 | 200厚C15混凝土垫层，100厚水泥砂浆找平 | 面积203㎡ | 372元/㎡ | 7.56 |  | 2.268 | 5.292 |  |
| **5** | 钢架防雨棚 | 彩钢板厚度≥0.5mm | 面积320㎡ | 343.75元/㎡ | 11 |  | 3.3 | 7.7 |  |
| **6** | 路面硬化 | 50厚山皮石，20cm厚C25混凝土 | 面积131.82㎡ | 188.1元/㎡ | 2.48 |  | 70.744 | 1.736 |  |
| **7** | 冷库电气部分 | 塑铜线BV-10mm2  ，镀锌钢管SC25 | 1套 | 1.059万元 | 1.059 |  | 0.31 | 0.7413 |  |
| **8** | 钢架防雨棚电气部分 | 铜芯电力电缆YJV22-5X16  ，镀锌钢管SC50 | 1套 | 3.71万元 | 3.71 |  | 1.113 | 2.597 |  |

三、资金来源及支持政策

**（一）项目资金来源构成**

## 本项目投资总额为850万元，资金来源为国家补贴不超过30%，

**(二)其他支持性政策内容**

## 本项目建设土地以及处于农村所在的建设用地，不占用基本农田、林地、草地、水源地和其他国家禁止建设用地。

四、工程进度计划

|  |  |
| --- | --- |
| **月份** | **完成工作内容** |
| 2021.6 | 健全开工手续，正式开工 |
| 2021.7-2021.11 | 服务监督，指导建设 |
| 2021.12 | 进行验收，信息录入，悬挂验收标识 |
| 2021.12 | 资金兑付，总结经验 |
| 2021.12 | 竣工验收、运营 |

五、监管措施

**（一）组织保障**

## 1.县级工作机构及职责

为了更好的将我区农产品仓储保鲜冷链设施建设落到实处, 经县政府研究决定，成立双阳区农产品仓储保鲜冷链设施建设工作领导小组。

**2.建设主体工作机构及职责**

建设主体为从事水果及蔬菜生产县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社、集体经济组织，主要承担冷链设施项目具体建设，具有使用权以及日常经营和管理权。

**（二）资金监管**

**1.对财政资金使用的监管制度**

遵照农业农村部、省农业农村厅颁布的政策精神，为切实规范专项资金管理，保障专项资金安全、高效运行，发挥资金使用效益，根据国家专项资金管理有关法律法规，特制订本制度。

专项资金指本单位向上级主管部门、财政部门或相关职能管理部门申请具有特定用途的、获得批复或批准的，并由本单位使用的资金。专项资金分为财政专项补助、专项资金和专项借款。

**专项资金的管理要求：**

（1）各专项资金的申请、使用都必须符合国家及相关直属部门管理的规定。

（2）对各专项资金要统一核算，单独管理，一个项目设一个明细账，划清与日常业务收支的界限，日常业务支出和项目支出之间不得相互挤占、挪用。

（3）建立专项资金使用管理责任制，明确专项资金的管理部门，提高专项资金使用效率。

（4）在资金使用上，要坚持专款专用的原则，实行“专人管理，专户储存，专账核算，专项使用”，使各项专项资金正确使用并达到预期目的。

（5）资金使用拨付要有真实、有效、合法的凭证；

（6）严格执行项目资金批准的使用计划和项目批复内容，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准中途改变项目资金用途。

（7）除农民先建后补项目除外，对使用专项资金进行的大额物化品购置，一律经政府采购或政府参与式采购。

（8）财务部门要加强对专项资金全过程监督管理，定期进行资金使用的汇总、分析，定期向单位主要领导汇报资金使用进度情况，确保项目圆满按期完成。

（9）项目完工后可根据各专项实施方案要求，请审计部门或第三方进行审计，并出具审计报告，每个项目都要做到一个项目一个档案。

**专项资金监督办法**

建立健全监督机构，提高社会公众参与度。依法设立的监督机构和人员，邀请政治素质好，处事公平、敢于监督的人员参与，提高专项资金管理使用透明度。

建立联合监督检查机制，创新监督检查方法，加强部门沟通协作，信息共享，成果互用，避免多头、多次、重复检查，降低监督活动成本。

专项资金监督检查的内容包括：是否依法申报项目和按规定申请专项资金；专项资金的分配和下达是否符合程序；专项资金的拨付程序是否按规定审核，是否存在拖延时间积压审批、违规拨付专项资金等行为；是否按规定对专项资金的使用进行公示，公示内容和期限是否合法；是否存在关联交易、暗箱操作，违规提取项目管理费用；是否存在虚假列支套取专项资金，转移专项资金，不按规定用途使用资金；财务内控机制是否建立健全，管理责任是否落实，会计核算是否合法，是否存在截留、挤占、挪用专项资金、是否存在因管理不善导致专项资金损失、浪费等违纪违规行为；其他应当监督检查的内容。

业务主管部门应会同财政部门定期或不定期地对专项资金使用和项目进展情况进行监督检查，督促项目实施单位加强专项资金和项目管理。实行项目跟踪问效机制，建立事前审核，事中监控，事后检查制度，对重点项目应重点检查，对专项资金安全性、合规性和绩效情况跟踪问效，使监督检查经常化、规范化、制度化，确保专项资金的专款专用。

**2.建设主体对资金使用的管理办法**

为了加强对农产品仓储保鲜冷链设施建设项目建设资金的管理，真实反映资金使用况，保障建设资金安全无误，根据《农民专业合作社登记管理条例》（中华人民共和国国务院令第498号）和《中华人民共和国农民专业合作社法》等规定，制定本办法。

**合作社农产品仓储保鲜冷链设施项目专项资金管理办法**

（1）建立专门账户、实行专人管理。

（2）严禁一人保管收付款项所需全部印章，负责保管印章的人员要配置单独的保管设备，并做到人走柜锁。

（3）禁止出租出借银行账户。

（4）定期核查库存现金和银行存款余额，做到账实相符。

（5）严格审查项目建设的合同、单据凭证等，不得遗失。

（6）项目建设严格走相关审批程序。

（7）建立项目建设台账，定期盘点资产，清查账目。

（8）建立项目建设管理系统，做好材料出入的统计，报告、分析工作，实现对材料的动态管理。

（9）第一责任人专门负责项目的建设，不准令出多门。

**(三)进度与质量监控**

**1.结合2012—2018年度产地初加工项目的成功经验，采取如下步骤开展项目建设：**

（1）加强领导协调机制成立专班（7月份）。

（2）实施方案编制（7月份）。

（3）开展网上申报（7月下旬）。

（4）组织开展培训（7月下旬）。

（5）确定建设主体并公示（8月上旬）。

（6）建设过程指导（8月中旬至11月中旬）。

（7）项目验收并公示（12月上旬）。

（8）补助资金兑付（12月中旬）。

（9）所有系统信息录入完成（12月中旬）。

（10）总结经验（12月下旬）。

**2.按照以下国家工程建设质量监控标准对农产品仓储保鲜冷链设施建设项目进行全程监控：**

## （1）通风库、贮藏窖建设工程质量要符合《建筑地基基础工程施工质量验收规范》（GB50202-2002）和《建筑工程施工质量验收统一标准》（GB50300-2013），砌体工程质量要符合《砌体结构工程施工质量验收规范》（GB50203-2011），混凝土工程质量要符合《混凝土结构工程施工质量验收规范》（GB50204-2015）

（2）组装式机械冷库质量要符合以下规范及标准：

a.《制冷设备、空气分离设备安装工程施工及验收规范》GB 50274-2010

b.《冷库设计规范》GB 50072-2010

c.《组合式冷库技术标准（设计规范）》JB/T 9061-1999

d.《氢氯氟烃、氢氟烃类制冷系统安装工程施工及验收规范》SBJ14-2007

e.《工业金属管道工程施工规范》GB50235-2010

f.《现场设备、工业管道焊接工程施工及验收规范》GB50236-2010

g.《工业金属管道工程验收规范》GB50184-2011

（3）砖混结构机械冷库质量要符合《建筑地基基础工程施工质量验收规范》（GB50202-2002）和《建筑工程施工质量验收统一标准》（GB50300-2002），砌体工程质量要符合《砌体工程质量验收规范》（GB50203-2002），混凝土工程质量要符合《混凝土工程施工质量验收规范》（GB50204-2002）。

六、效益分析

**（一）经济效益**

通过农产品仓储保鲜冷链设施建设项目，实现提升农产品仓储保鲜冷链能力，普遍提升商品化处理能力，大幅增长产品附加值。域内出产的水果、蔬菜实现错峰销售，使仓储保鲜冷链信息化与品牌化水平全面提升，产销对接更加顺畅，主体服务带动能力明显增强，“互联网+”农产品出村进城能力大幅提升。在补助项目实施区域内，各类新产业新业态模式发展成效显著，农民合作制、订单农业、股份制等利益联结机制显著加强。

**（二）社会效益**

通过农产品仓储保鲜冷链设施建设项目，一批立足田间地头、设施功能完善、经济效益良好、紧密衔接市场的农产品仓储保鲜冷链设施拔地而起。全县农产品仓储保鲜冷链能力明显提升，基本建立覆盖广泛、布局合理、重点突出、流通顺畅、服务农户的农产品仓储保鲜冷链体系，激励了农户增加优质农产品生产的积极性，在增加田间用工管理过程中，就业量增加，对于本地做大做强产业、助力农民增收，实现货畅其流起到了极大的促进作用，形成了紧密型联农带农为农运行机制。

**（三）生态效益**

农产品仓储物流设施建设工程项目除了紧紧围绕保供给、减损耗、降成本、强品牌、兴产业、惠民生，聚焦生鲜农产品优势区为重点外，还突出了乡镇和中心村，依托家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，加强了主产区和优势区镇村农产品仓储冷链物流设施建设，做到农产品仓储保鲜冷链设施建设与“三农”领域补短板项目储备有机结合。农产品仓储物流设施项目还加快了双阳区区域内农产品市场的发展，打破了蔬菜水果交易周期，市场销售价格明显上升、果蔬质量标准显著提升，交易额、交易量迅速增加。储藏方法得当，效益提升，加强了农民对当地种植环境、自然环境的爱护，植物化肥、农药、激素、添加剂等使用量大大减少，促进产业提质增效的同时，也保护了当地的青山绿水。

1. 保障措施

**（一）强化组织领导**

成立双阳区农产品仓储保鲜冷链设施项目领导小组，由分管副县长任组长，区农业农村局局长任副组长，区政府相关职能部门、各乡镇（街道）为成员单位，各成员单位主要领导为主要责任人。领导小组下设办公室，由农业农村局主管副局长兼任办公室主任，产业化办公室、计划财务科室等相关科室任办公室成员，领导小组负责项目总体战略及部门间的协调，发挥牵头作用，办公室负责项目的具体组织实施，切实做好补助申请受理、资格审核、设施核验、补助公示等工作，保证工作方向不偏、资金规范使用，建设取得实效。科学合理确定实施区域，根据农业生产发展资金专项明确的有关任务，做好补助资金测算，应保证补助资金与建设需求相一致，避免重复建设。

**（二）加大政策扶持**

**1.设施农业用地扶持：**严格落实吉林省省自然资源厅、农业农村厅、林业和草原局《关于加强和改进设施农业用地管理有关问题的通知》辽自然资规〔2020〕1 号文件的精神，将与生产直接关联的分拣包装、保鲜存储等设施用地纳入农用地管理，切实保障农产品仓储保鲜冷链设施用地需求。对需要集中建设仓储保鲜冷链设施的田头市场，应优先安排年度新增建设用地计划指标，保障用地需求。作物种植设施用地，生产设施用地是指连栋温室、日光温室、冷棚等用地；辅助设施用地是指为生产服务的看护房、农资农机具存放用地以及与生产直接关联的检验检疫监测、病虫害防控、农业灌溉、分拣包装、保鲜存储、烘干晾晒、取暖、管理服务用房等用地。生产设施用地根据生产需要合理确定。辅助设施用地原则上控制在总用地面积的10%以内，最多不超过30亩。设施农业用地经营者与农村集体经济组织签订用地协议，并进行用地协议备案，严格执行设施农业用地复垦、日常监管工作。农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式用于农产品仓储保鲜冷链设施建设。

**2.用电价格优惠政策：**严格落实吉林省省发展改革委《关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知》精神，加强与电力部门沟通，对家庭农场、农民合作社等在农村建设的保鲜仓储设施，落实农业生产用电价格优惠政策。

**3.财政资金股份量化政策：**双阳区积极探索财政资金支持形成的项目资产股份量化形式，探索通过“盈利分红”、“固定回报”“固定收益+分红”“价格补贴+分红”等形式，实现“农民变股东”，赋予农户更多的财产权利；同时，在脱贫攻坚期内为建档立卡贫困户配置优先股，建立长期的利益联结机制，拓宽缺劳力、缺技术、缺资金、 缺信息等贫困户或低收入农户持续稳定的增收渠道，激发他们参与产业化合作开发和生产劳动的内生动力，助推脱贫增收致富。

**4.项目审批环境政策：**在优化营商环境中激发潜力。深化“放管服”和“一网一门 一次”改革，建立健全“互联网+政务服务”体系，做到服务事项应进必进。着重推进简政放权，最大限度减少审批流程、压缩办事时限，提高服务效率。持续开展营商环境专项整治，规范服务标准，解决突出问题，着力营造“人人皆环境、事事皆环境”的良好氛围。

**5.强化金融服务：**积极协调推动将建设农产品仓储保鲜冷链设施的新型农业经营主体纳入支农支小再贷款再贴现等优惠信贷支持范围，开辟绿色通道，简化审贷流程。要引导银行业金融机构开发专门信贷产品。统筹资金对新型农业经营主体农产品仓储保鲜冷链设施建设贷款给予适当贴息支持。聚焦畅通资金链，推动供需双方精准对接，有效落实中央和辽宁省有关稳企纾困货币政策，紧扣扩能拓面增效，加大信贷投放力度，着力降低融资成本，持续推进金融创新。

**6.严格风险防控：**建立农产品仓储保鲜冷链设施建设内部控制规程，强化监督制约，开展廉政教育。对倒卖补助指标、套取补助资金、搭车收费等严重违规行为，坚决查处，绝不姑息。对发生问题的地方要严格查明情况，按规定抄送纪检监察部门，情节严重构成犯罪的移送司法机关处理。双阳区农业农村局落实主体责任，组建专家队伍，编写《双阳区农产品仓储保鲜冷链设施建设技术方案》，压实实施主体直接责任，严格验收程序，确保设施质量，切实提高设施利用效率，确保设施使用安全。对实施过程中出现的问题，认真研究解决，重大问题及时上报。坚持关口前移，改变事后审计变为事前防范、事中控制，切实加强项目的日常监督检查，防患于未然。在事前，要做好项目公开，明确项目建设进度，使项目建设实施公正、透明；在事中，要切实加强项目复核、验证，强化日常监督，做到实时跟踪、动态管理；在事后，要强化审计，强化责任追究制度，实现项目建设的全程监管。加强对重大项目落实工作的督查考核，全面提升工作效能。

**7.做好信息采集与应用：**双阳区积极配合农业农村厅和农业农村部健全完善农产品产地市场信息数据，通过农业农村部重点农产品市场信息平台，组织实施主体采取自动传输为主、手工填报为辅的方式，全面监测报送产地鲜活农产品产地、品类、交易量、库存量、价格、流向等市场流通信息和仓储保鲜冷链设施贮藏环境信息，监测项目实施情况，为宏观分析提供支持。

**8.加强宣传示范加强政策宣贯工作：**让基层部门准确掌握政策，向广大新型农业经营主体宣讲，调动其参与设施建设的积极性。坚持“建、管、用”并举，开展专业化、全程化、一体化服务，通过集中培训、现场参观、座谈交流以及编写简明实用手册、明白纸等方式，帮助实施主体提高认识，掌握技术，确保设施当年建成、当年使用、当年见效。及时总结先进经验，推出一批机制创新、政策创新、模式创新的典型案例，推动工作成效由点到面扩展，提升支持政策实施效果。

## 长春市双阳区农业农村局

2021年11月10日

## 